

## TESIS: “ESTRATEGIAS DE INTERVENCIÓN SOBRE PATOLOGÍAS ORIGINADAS POR LOS PLANES GENERALES DE ORDENACIÓN URBANÍSTICA: el caso de la ciudad de Murcia.”

### RESUMEN

Los Planes Generales Municipales de Ordenación Urbanística como instrumento de planeamiento general “tradicional”, son rígidos, costosos, poco participativos, con programación / estudios económicos virtuales y con periodos de elaboración / tramitación muy dilatados en el tiempo.

En la presente Tesis Doctoral, se ha desarrollado una figura de planeamiento “estratégico”, que subsana las patologías que se originan durante la redacción y ejecución de las determinaciones de los Planes.

A esta figura de Planeamiento estratégico, se le ha denominado “**Plan Estratégico Municipal de planeamiento y gestión urbanística**” (PEMpgu), y está compuesta básicamente por tres documentos:

- (A)- Análisis y diagnóstico.
- (D)- Directrices estratégicas.
- (N)- Normas Complementarias.

Las previsiones del PEMpgu se programan para seis años, y se pueden estimar los importes económicos de inversión a partir de la técnica del predimensionado de costes de “construcción de la ciudad”.

Para el desarrollo del documento técnico del PEMpgu, se prevé un plazo óptimo de seis/ocho meses y máximo de un año, incluyendo las exposiciones e informaciones públicas.

El PEMpgu desarrollado, contiene los siguientes atributos:

- 1- Planeamiento eficiente y focalizado.
- 2- Estrategias orientadas hacia la demanda urbana.
- 3- Predominio del proceso sobre el producto.
- 4- Límites del ámbito de análisis más amplio que el área de actuación.
- 5- Planificación flexible.

2

6- Sencillez documental e instrumental.

7- Agilidad temporal de redacción y ejecución.

8- Programación y propuestas con efectiva participación ciudadana.

9- Redacción, gestión y ejecución estratégica.

10- Estimación económica objetiva de inversiones.

Por último, añadir que se proyectan cinco niveles de salud urbanística sobre el área de actuación, con sus correspondientes cinco grados de intervención estratégica.

En la aplicación práctica del Plan Estratégico Municipal de planeamiento y gestión urbanística al caso concreto de la ciudad de Murcia, el diagnóstico de salud urbanística considerado es el de “obsoleto”, correspondiéndole según la metodología desarrollada el grado cuatro, es decir, nivel “alto” de intervención estratégica, a implementar mediante la ejecución de los seis proyectos estratégicos “críticos” resultantes del proceso de elaboración del PEMpgu.

**PALABRAS CLAVE:** Urbanismo municipal, Planificación estratégica, Plan general, Patologías urbanísticas, Planeamiento y gestión urbanística.

**THESIS: "INTERVENTION STRATEGIES ON PATHOLOGIES  
DERIVED FROM GENERAL PLANS FOR URBAN DEVELOPMENT:  
the case of the city of Murcia"**

**ABSTRACT**

The General Plans for Municipal Urban Development used as "traditional" resources for general planning are rigid, costly and hardly participatory. Their scheduling and economical studies are virtual and it takes a long time until their elaboration and processing is finished.

In this PhD thesis a "strategic" planning figure has been developed, which corrects the pathologies originated during the writing and implementation of the decisions of the Plans.

This strategic planning figure has been named Strategic Municipal Plan for urban planning and management (Spanish: "**Plan Estratégico Municipal de planeamiento y gestión urbanística**", hereinafter **PEMpgu**) and consists basically of three documents:

- (A)- Analysis and diagnosis.
- (D)- strategic Directives.
- (N)- complementary Norms.

The forecasts of the **PEMpgu** are planned for six years. The amount of money to be invested in the material execution of each of the six strategic projects is assigned using the technique of pre-dimensioning of town construction costs.

The technical document of the **PEMpgu** is ideally developed within six/eight months, being the maximum one year. This period includes the public expositions and information.

The developed **PEMpgu** has the following attributes:

- 1- Efficient and focused planning.
- 2- Urban demanded oriented strategies.
- 3- Predominance of the process over the product.
- 4- Wider scope of analysis than scope of action.

4

5- Flexible planning.

6- Documentary and instrumental simplicity.

7- Agile writing and implementation.

8- Effective citizen participation in planning and proposals.

9- Strategic writing, management and implementation.

10- Objective economic estimation of investments.

Finally it is worth mentioning that for the scope of action five levels of urban health with their corresponding five levels of strategic intervention are planned.

In the practical application of the Strategic Municipal Plan for urban planning and management to the specific case of the city of Murcia the diagnose of urban health "obsolete" will be considered, which corresponds to the degree four according to the developed methodology. That means a high level of strategic intervention, which will be implemented by the execution of the six "critical" strategic projects resulting from the development process of the PEMpgu.

**KEY WORDS: municipal urbanism, strategic planning, general plan, urban pathologies, urban planning and management.**

## DOKTORARBEIT: "INTERVENTIONSSTRATEGIEN BEI BEEINTRÄCHTIGUNGEN VERURSACHT VON FLÄCHENNUTZUNGSPLÄNEN: der Fall der Stadt Murcia"

### KURZFASSUNG

Die Flächennutzungspläne, die als "traditionelles" Planungsinstrument verwendet werden, sind unflexibel, aufwändig und kaum partizipativ. Darüber hinaus sind ihre Planungen und wirtschaftlichen Studien virtuell und ihre Ausarbeitung und Abwicklung dauern sehr lange.

In dieser Doktorarbeit wurde ein strategisches Planungsinstrument entwickelt, das die Beeinträchtigungen korrigiert, die aus der Abfassung und Umsetzung der Entscheidungen der Flächennutzungsplänen entstehen.

Dieses strategische Planungsinstrument wurde "Strategischer Gemeindeplan für städtebauliche Planung und Verwaltung" (spanisch: "**Plan Estratégico Municipal de planeamiento y gestión urbanística**", nachstehend bezeichnet als **PEMpgu**) benannt und besteht grundsätzlich aus drei Dokumenten:

- (A)- Analyse und Diagnose.
- (R)- strategische Richtlinien.
- (N)- Ergänzungsnormen.

Die Prognosen vom **PEMpgu** werden für sechs Jahren geplant und die Beträge, die in die materielle Durchführung von jeder der sechs strategischen Projekten investiert werden, werden mithilfe der Technik für Vordimensionierung der Baukosten der Stadt zugewiesen.

Für die Entwicklung des technischen Dokuments vom **PEMpgu** wird eine optimale Frist von sechs Monaten und eine maximale Frist von einem Jahr vorgesehen, die die öffentlichen Darstellungen und Bekanntmachungen einschließt.

Der entwickelte **PEMpgu** hat die folgenden Eigenschaften:

- 1- Effiziente und fokussierte Planung.

6

2- Strategien die sich an der Nachfrage der Stadt orientiert.

3- Vorrang des Prozesses vor dem Produkt.

4- Analysebereich breiter als Aktionsbereich.

5- Flexible Planung.

6- Dokumentarische und instrumentelle Einfachheit.

7- Agilität bei der Abfassung und Durchführung.

8- Effektive Bürgerbeteiligung an Planung und Vorschlägen.

9- Strategische Abfassung, Verwaltung und Durchführung.

10- Objektive wirtschaftliche Einschätzung von Investitionen.

Es ist schließlich noch zu erwähnen, dass auf dem Aktionsbereich fünf Stufen städtebaulicher Gesundheit mit ihren fünf dementsprechenden Graden strategischer Intervention projiziert werden.

Bei der praktischen Anwendung des "Strategischen Gemeindeplans für städtebauliche Planung und Verwaltung" auf den Fall der Stadt Murcia wird die Diagnose städtebaulicher Gesundheit "veraltet" berücksichtigt, die laut der entwickelten Methodologie dem Grad vier entspricht. Das bedeutet ein hohes Niveau von strategischer Intervention, die mittels der Durchführung der sechs "kritischen" strategischen Projekten, die sich aus dem Entwicklungsprozess vom PEMpgu ergeben, umgesetzt wird.

**SCHLÜSSELWÖRTER: Stadtplanung, strategische Planung, Flächennutzungsplan, städtebauliche Beeinträchtigungen, städtebauliche Planung und Verwaltung.**

## ANTECEDENTES, DEDICATORIA Y AGRADECIMIENTOS

Han transcurrido 4 años y tres meses, desde la aprobación del proyecto de Tesis por el Departamento de Ciencias Politécnicas (Programa de Doctorado en Urbanismo), de la Universidad Católica de Murcia (España).

Durante estos años hemos “volcado” en este trabajo nuestra experiencia urbanística (iniciada a mitad de la década de los años 80), con la estimulante aportación académica de la docencia de Urbanística I y Economía aplicada, en las que durante 7 cursos académicos hemos “practicado” la redacción/elaboración del “Plan base directrices estratégicas municipales”, en el seno del Taller integral de las dos asignaturas.

Logrado el objetivo de finalizar la anterior tesis tipo “panorámica/empírica” (en cuanto a tiempo y experiencia), también hemos conseguido terminar esta tesis tipo “didáctico/estratégica” (dos años de cálidas primaveras y dos años de duros inviernos), celebramos en feliz comunión la lectura/defensa de este trabajo de investigación, denominado “Estrategias de intervención sobre patologías originadas por los Planes Generales de Ordenación Urbanística: el caso de la ciudad de Murcia”, con el claro objetivo e hipótesis básica, de que el trabajo resultante sea tanto de aplicación académica, como profesional, y por tanto de interés y utilidad para los Ayuntamientos que a bien tengan implementar en sus Términos Municipales el “Plan Estratégico Municipal de planeamiento y gestión urbanística: [A + D + N/pae].”

Dedico esta Tesis a toda mi familia, por su paciencia, amor y comprensión para con este eterno doctorando.

Al director Francisco J. Sánchez Medrano, gracias por tu fruición, sabias directrices y consideración.

A la Universidad Católica San Antonio de Murcia, gracias por poder transmitir nuestras aptitudes, experiencias y conocimientos, permitiéndonos disfrutar de la docencia universitaria y posibilitar el enriquecedor contacto con nuestros alumnos.

Gracias al claustro de profesores de la Escuela Politécnica (Arquitectura e Ingenierías), compañeros de oficio y amigos, sin cuyo apoyo, no hubiese pretendido la excelencia, en las más de 2.586 páginas, de que se compone el presente trabajo. (Tesis 727 páginas + 3 Anexos 1.859 páginas)

8

A mis alumnas y alumnos, gracias a todos, por ser para mí un permanente estímulo vital, especial reconocimiento y gratitud, a los que han hecho prácticas “internas y/o externas” en nuestro estudio (T. Palazón/J.M. Cárceles).

Y por último, singular agradecimiento al Excelentísimo Ayuntamiento de Murcia, donde ejerzo la función pública y el ejercicio profesional como Arquitecto Municipal, y en cuyo “barco” (hoy), “viveros” (ayer) y “mercado” (origen), he practicado el planeamiento urbanístico con fruición a nivel profesional, reflexionado sobre las cuestiones “estratégicas” contenidas en la presente Tesis doctoral y entendido la gran importancia que tiene para la ciudad y para sus ciudadanos, las plazas, parques y jardines, en terminología urbanística, sus “espacios libres”.

Gracias a todos por vuestra generosidad, afecto y consideración para con el que esto suscribe.

En Murcia, a día 30 de Agosto del año dos mil diecisiete.

pedro pina ruiz



“La originalidad consiste en el retorno al origen, así pues, original es aquello que vuelve a la simplicidad de las primeras soluciones”.

Antonio Gaudí Cornet - ARQUITECTO - (1852-1926)



**TESIS: “ESTRATEGIAS DE INTERVENCIÓN SOBRE PATOLOGÍAS  
ORIGINADAS POR LOS PLANES GENERALES DE ORDENACIÓN  
URBANISTICA: el caso de la ciudad de Murcia.”**

**TESIS DOCTORAL**

- Autorización del Director e informes favorables de expertos	
- Antecedentes, dedicatoria y agradecimientos	
- <u>Resumen</u> .....	1
- Índice sumario e índice detallado.....	11
- Códigos/siglas y colores.....	25
- Índice de figuras.....	35
- <u>Síntesis global</u> .....	47

**INDICE SUMARIO POR CAPÍTULOS:**

<u>CAPITULO 0.- PROYECTO DE TESIS DOCTORAL</u> .....	63
<u>CAPITULO 1.- INTRODUCCIÓN,HIPÓTESIS Y OBJETIVOS</u> .....	87
<u>CAPITULO 2.- ANTECEDENTES Y ESTADO DE LA CUESTIÓN</u> .....	121
<u>CAPITULO 3.- METODOLOGIA APLICADA EN EL DESARROLLO DE LA INVESTIGACIÓN</u> .....	229
<u>CAPITULO 4.- ANALISIS GLOBAL DE PLANES GENERALES MUNICIPALES DE ORDENACIÓN DE LA REGIÓN DE MURCIA</u> .....	307
<u>CAPITULO 5.- ANALISIS SINGULAR DEL PLAN GENERAL DE ORDENACIÓN DE LA CIUDAD DE MURCIA Y SU TERMINO MUNICIPAL</u> .....	337
<u>CAPITULO 6.- CATALOGACIÓN Y EVALUACIÓN DE LAS PATOLOGIAS ORIGINADAS POR LOS PLANES GENERALES MUNICIPALES DE ORDENACIÓN</u> .....	413
<u>CAPITULO 7.- ESTRATEGIA DE INTERVENCIÓN ALTERNATIVA AL PLAN GENERAL DE ORDENACIÓN</u> .....	475
<u>CAPITULO 8.- CONCLUSIÓN PRÁCTICA Y TEÓRICA: el caso de la ciudad de Murcia</u> .....	581

12

**BIBLIOGRAFIA GENÉRICA Y TEMÁTICA.....701**

**ANEXO I: DOCUMENTOS BÁSICOS.....(I/1 a I/413)**

**ANEXO II: PROYECTOS ACADÉMICOS (Internos de Escuela)....(II/1 a II/1.274)**

**ANEXO III: PROYECTOS PROFESIONALES (Externos a Escuela)(III/1 a III/180)**

Director:

Francisco José Sánchez Medrano

Dr. Arquitecto

Autor:

Pedro Pina Ruiz

Dr. Arquitecto

**TESIS: “ESTRATEGIAS DE INTERVENCIÓN SOBRE PATOLOGÍAS  
ORIGINADAS POR LOS PLANES GENERALES DE ORDENACIÓN  
URBANÍSTICA: el caso de la ciudad de Murcia.”**

**TESIS DOCTORAL**

- Autorización del Director e informes favorables de expertos
- Antecedentes, dedicatoria y agradecimientos
- RESUMEN (Español/Inglés/Alemán).....1
- Índice sumario.....11
- Índice detallado.....13
- Códigos/ siglas y colores.....25
- Índice de figuras.....35
- **SÍNTESIS GLOBAL**.....47

**INDICE DETALLADO POR EPIGRAFES:**

<b>CAPITULO 0.- PROYECTO DE TESIS DOCTORAL</b> .....	63
0.1.- Proyecto de Tesis Doctoral.....	65
0.2.- Síntesis Capítulo 0: proyecto de Tesis.....	83
<b>CAPITULO 1.- INTRODUCCIÓN,HIPOTESIS Y OBJETIVOS</b> .....	87
1.1.-Introducción: concepto y finalidad de los planes generales.....	89
1.2.-Justificación de la tesis: conveniencia y oportunidad.....	97
1.3.- Hipótesis formulada.....	103
1.4.- Objetivos propuestos.....	109
1.5.- Síntesis Capítulo 1: hipótesis y objetivos.....	117
<b>CAPITULO 2.- ANTECEDENTES Y ESTADO DE LA CUESTIÓN</b> .....	121
2.1.- Antecedentes/síntesis historia de la urbanística.....	123
2.2.- Estado de la cuestión: instrumentos de planificación territorial y de planeamiento municipal.....	161
2.3.- Estado de la cuestión: referencias de planeamientos urbanos.....	173

2.4.- Estado de la cuestión: tres manuales contemporáneos de referencia.....	217
2.5.- Síntesis Capítulo 2: antecedentes y estado de la cuestión.....	225
<b>CAPITULO 3.- METODOLOGIA APLICADA EN EL DESARROLLO DE LA INVESTIGACIÓN.....</b>	<b>229</b>
3.1.- Propuesta metodológica: descripción y representación general.....	231
3.2.- Descripción y representación sectorial de la metodología.....	239
3.2.1.- Descripción sectorial y conceptual de la metodología.....	241
3.2.2.- Metodología proyectual.....	249
3.2.3.- “Genius Loci” .....	257
3.2.4.- PPGGenerales versus PPEEstratégicos.....	267
3.2.5.- Proyectos docentes “internos” de Escuela (ANEXO II).....	279
3.2.6.- Proyectos profesionales “externos” a Escuela (ANEXO III).....	289
3.3.- Análisis y evaluación de contingencias.....	295
3.4.- Síntesis Capítulo 3: metodología de la investigación.....	303
<b>CAPITULO 4.- ANALISIS GLOBAL DE PLANES GENERALES MUNICIPALES DE ORDENACIÓN DE LA REGIÓN DE MURCIA.....</b>	<b>307</b>
4.1.- Análisis del planeamiento general vigente de la Región de Murcia.....	309
4.2.- Análisis del estado de tramitación del planeamiento general de la Región de Murcia.....	317
4.3.- Incidencias globales y observaciones generales .....	325

	15
<b>4.4.- Síntesis Capítulo 4: análisis global del Planeamiento general de la Región.....</b>	<b>333</b>
<b>CAPITULO 5.- ANALISIS SINGULAR DEL PLAN GENERAL DE ORDENACIÓN DE LA CIUDAD DE MURCIA Y SU TÉRMINO MUNICIPAL.....</b>	<b>337</b>
5.1.- Análisis y evaluación singular del PGMOU del Término municipal de Murcia: <b>CAMPO + HUERTA/VALLE + CIUDAD.....</b>	<b>339</b>
5.2.- Análisis y evaluación singular del PGMO de la ciudad de Murcia.....	369
<b>5.3.- Síntesis Capítulo 5: análisis singular PGMO de Murcia.....</b>	<b>409</b>
<b>CAPITULO 6.- CATALOGACIÓN Y EVALUACIÓN DE LAS PATOLOGIAS ORIGINADAS POR LOS PLANES GENERALES MUNICIPALES DE ORDENACIÓN.....</b>	<b>413</b>
6.1.- Catalogación de patologías.....	415
6.2.- Factores de evaluación/corrección de patologías.....	423
6.3.- Especificaciones de patologías de planeamiento y gestión urbanística.....	431
6.4.- Especificaciones de patologías por sectores económicos.....	463
<b>6.5.- Síntesis Capítulo 6: evaluación y catalogación de patologías.....</b>	<b>471</b>
<b>CAPITULO 7.- ESTRATEGIA DE INTERVENCIÓN ALTERNATIVA AL PLAN GENERAL DE ORDENACIÓN .....</b>	<b>475</b>
7.1.- Especificaciones y cuadros síntesis de proyectos de intervención PPEE (Proyectos Estratégicos Municipales).....	477

7.1.1.- Proyectos estratégicos “internos” de Escuela.....	479
7.1.2.- Grado de intervención según estado salud urbanística.....	487
7.1.3.- Planes de “acción” estratégica municipal.....	493
7.2.-Proyectos de Planeamiento urbanístico y Estrategias de intervención alternativas a los Planes Generales.....	509
7.2.1.- Referencias docentes del Plan básico directrices estratégicas municipales (Pbdem).....	511
7.2.2.- Desarrollo urbanístico de Planes Generales y Planes Estratégicos.....	517
7.2.3.- Síntesis instrumentos de Planeamiento Urbanístico.....	525
7.3.- Discusión y reflexiones finales: SINTESIS del PEMpgu:[A + D + N/pae] "PLAN ESTRATÉGICO MUNICIPAL de planeamiento y gestión urbanística": [Análisis + Directrices + Normativa / programa de actuación estratégica].....	533
7.3.1.- Propuesta estratégica alternativa a los Planes Generales.....	535
7.3.2.- Metodología para la redacción y elaboración de los Planes Estratégicos Municipales de planeamiento y gestión urbanística (PEMpgu).....	547
7.3.3.- Programación temporal para la redacción del Plan Estratégico Municipal (pae) .....	563
7.3.4.- Programación temporal y económica de los proyectos estratégicos (PrEE) contenidos en el PEMpgu [A+D+N/pae].....	569
7.4.- Síntesis Capítulo 7: estrategia de intervención.....	577
<b><u>CAPITULO 8.- CONCLUSIÓN PRÁCTICA Y TEÓRICA: el caso de la ciudad de Murcia</u></b> .....	581
8.1.- Conclusión práctica.....	583
8.2.- Conclusión teórica.....	589
8.3.- El caso de la CIUDAD DE MURCIA.....	599



	17
8.4.- Aportación original e interés de la Tesis.....	665
8.5.- Aplicación práctica/externa del “Plan Estratégico Municipal” de planeamiento y gestión urbanística [PEMpgu].....	673
8.6.- Líneas abiertas a futuras investigaciones.....	695
<b>BIBLIOGRAFÍA GENERICA Y TEMÁTICA.....</b>	<b>701</b>
<b>ANEXO I: DOCUMENTOS BÁSICOS.....</b>	<b>(I/1 a I/413)</b>
<b>ANEXO II: PROYECTOS ACADÉMICOS (Internos de Escuela)....</b>	<b>(II/1 a II/1.274)</b>
<b>ANEXO III: PROYECTOS PROFESIONALES (Externos a Escuela)(III/1 a III/180)</b>	



## ANEXO I: DOCUMENTOS BÁSICOS

ANEXO I.1.1.- Trabajo tutelado “LA HUERTA DE MURCIA: ANÁLISIS Y DIAGNÓSTICO DESDE 1960 HASTA 2030 (Evaluación y contraste entre morfología hortelana de ocupación y ordenanzas urbanísticas de edificación” Autor: Pedro Pina Ruiz- Profesor/tutor: Dr. D. José María Ezquiaga- CURSO DE DOCTORADO: 2008/2009.

ANEXO I. 1. 2.- Presentación “LA HUERTA DE MURCIA: ANÁLISIS Y DIAGNÓSTICO DESDE 1960 HASTA 2030 (Evaluación y contraste entre morfología hortelana de ocupación y ordenanzas urbanísticas de edificación” Autor: Pedro Pina Ruiz- Profesor/tutor: Dr. D. José María Ezquiaga- CURSO DE DOCTORADO: 2008/2009.

ANEXO I. 2.- Ponencia Congreso Internacional LAUDATO SI - UCAM (Abril/2016)- “Del MACROURBANISMO al microuurbanismo: análisis del amueblamiento de la casa común”- Autores: Dr. D. Pedro Pina Ruiz y Dr. D. Francisco J. Sánchez Medrano.

ANEXO I. 3.- Catálogo de 39 proyectos estratégicos sectoriales estructurantes (PPEE/SSEE): (1) VERDE (Calidad ambiental) + (2) GRIS (Movilidad y accesibilidad) + (3) BLANCO (Ciclo del agua) + (4) AMARILLO/CLARO (Campus H2O) + (5) ROJO (Ciudad compacta) + (6) ROSA (Ciudad huerta/jardín y residencial concentrada) + (7) AMARILLO INTENSO (Equipamientos comunitarios) + (8) AZUL (Actividad económica).

ANEXO I. 4.- Seminario científico “Planeamiento Urbanístico Municipal: Metodología, estrategias y desarrollo” - UCAM - (18/Julio/2007)- Autor: Pedro Pina Ruiz- Arquitecto.

ANEXO I. 5.- Documento síntesis COAMU homenaje a D. Manuel Ribas i Piera: redactor del primer Plan General de Ordenación “Urbanística” del Término Municipal de Murcia. (1978/2001).

ANEXO I. 6. 1.- Documento de Avance del Plan General de Ordenación Urbana de Murcia- Equipo redactor: Eypsa- (1993/2005).

ANEXO I. 6. 2.- Documento de Aprobación inicial del Plan General de Ordenación Urbana de Murcia- Equipo redactor: Eypsa. -(1993-2005).

ANEXO I. 7.- (12) ANEXOS A PROYECTO DE TESIS (Abril/2013)

12.1.- Banco de costos en obras de arquitectura y urbanismo. 1989/1992. Costes de Urbanización. Publicación declarada de interés profesional por el

Consejo Superior de los Colegios de Arquitectos de España.  
Autor/coordinador: Pedro Pina Ruiz.

12.2.- I Congreso del Colegio Oficial de Arquitectos de Murcia. 1997 (11, 12, 13 de diciembre) "El futuro de la urbanística ¿Revisiones de planes o actuaciones estratégicas estructurantes?" Ponente: Pedro Pina Ruiz.

12.3.- ECUM. 7 - 2004/2005. Monografía temática: Guía para la redacción de proyectos urbanísticos. Base de precios/costes de construcción de la Región de Murcia (Edificación y urbanización) Autor: Pedro Pina Ruiz.

12.4.- La Huerta de Murcia: análisis y diagnóstico desde 1960 hasta 2030 (Evaluación y contraste entre morfología hortelana de ocupación y ordenanzas urbanísticas de edificación). Curso 2008/2009. Autor: Pedro Pina Ruiz.- Trabajo de doctorado tutelado por Dr. José María Ezquiaga. ETS de Arquitectura de Madrid.

12.5.- II Congreso de Arquitectos de la Región de Murcia: forma, estructura, modo. 2011 (23 al 25 de febrero) [ARQUITECTURA 5.cinco/ URBANISMO 10.DIEZ]. Ponente: Pedro Pina Ruiz.

12.6.- D. Manuel Ribas i Piera - Plan General de Murcia 1978/2001 - Artículo publicado por el Colegio Oficial de Arquitectos de Murcia. "Para el MAESTRO D. Manuel Ribas i Piera de parte de un alumno agradecido". Autor: Pedro Pina Ruiz.

**ANEXO II: PROYECTOS ACADÉMICOS (PPEEstratégicos INTERNOS DE ESCUELA)**

ANEXO II.0 - ENUNCIADO DEL TALLER INTEGRAL Y DE LOS EJERCICIOS PRÁCTICOS DE URBANÍSTICA I - Profesor Dr. D. Pedro Pina Ruiz.

(A). Proyectos “Taller Integral” (Ti): Plan básico directrices estratégicas municipales y Plan EJECUCIÓN directriz estratégica municipal (Pbdem + PEDEM).

(A). ANEXO II.1 (Ti: Pbdem): Abanilla (Murcia) - Eugenia Cutillas + Fco. Javier Esparcia + Juan B. García (2012/2013).

(A). ANEXO II.2 (Ti: Pbdem): Abarán (Murcia) - Tamara Palazón + Adrián Carrión + Germán Carrión (2014/2015).

(A). ANEXO II.3 (Ti: Pbdem): Alberca (Murcia) - Sara Agulló + Fco. Javier Alarcón + Leonor Cano (2011/2012).

(A). ANEXO II.4 (Ti: Pbdem): Alhama de Murcia (Murcia) - Patricia Flores + Lidia Palazón + Diana Rubio (2011/2012).

(A). ANEXO II.5 (Ti: Pbdem): Campos del Río (Murcia) - Antonio Plaza + Aída Hernández (2013/2014).

(A). ANEXO II.6 (Ti: Pbdem): Cartagena (Murcia) - Eduardo Bonilla + Juan Antonio Franco + Antonio Pérez (2012/2013).

(A). ANEXO II.7 (Ti: Pbdem): Espinardo (Murcia) - Laura Prieto + Beatriz Guerrero + Lucía Forcén (2012/2013).

(A). ANEXO II.8 (Ti: Pbdem): Jumilla (Murcia) - Cristina Sánchez + Adelaida Marquenie + Pablo López + Antioco Trogu (2014/2015).

(A). ANEXO II.9 (Ti: Pbdem): Lima (Perú) - Daniel Martín Machuca + Magaly Claudia Mendoza + Piero Alonso Puccinelli (2014/2015).

(A). ANEXO II.10 (Ti: Pbdem): Lorca (Murcia) - Tamara Maestre + Laura Roldán + Lorena Sánchez (2010/2011).

(A). ANEXO II.11 (Ti: Pbdem): Molina de Segura (Murcia) - Laura Valdivia + Javier Milla + Ana Sánchez (2010/2011).

(A). ANEXO II.12 (Ti: Pbdem): Murcia/Centro-Este (Murcia) - Tania López + Adela Lorente + Javier Ramírez (2013/2014).

(A). ANEXO II.13 (Ti: Pbdem): Murcia/El Carmen (Murcia) - Mateo Zaragoza + Juan Antonio Jiménez (2014/2015).

(A). ANEXO II.14 (Ti: Pbdem): Murcia/Vistabella (Murcia) - Antonio Pérez + M<sup>a</sup> Magdalena Prieto + Ester Serrano (2010/2011).

(A). ANEXO II.15 (Ti: Pbdem): Ñora, La (Murcia) - Pedro Sánchez + Ibán Fuentes + Miguel Fernández (2011/2012).

(A). ANEXO II.16 (Ti: Pbdem): Torres de Cotillas (Murcia) - Manuel Acosta + Javier Alcaraz + Antonio Sidera (2013/2014).

(A). ANEXO II.17 (Ti: Pbdem): Torrevieja (Alicante) - Isabel Miñano + Ignacio Porras + Christian Trigueros (2010/2011).

(B) Proyectos estratégicos/modificaciones de Plan General Municipal de Ordenación Urbanística: (PemPG).

(B). ANEXO II.18 (Ti: PemPG): Abarán (Murcia) - Tamara Palazón + Adrián Carrión + Amando Lozano (2015/2016).

(B). ANEXO II.19 (Ti: PemPG): Archena (Murcia) - Isabel Lorca + José Luis Serrano + Germán Cortés (2015/2016).

(B). ANEXO II.20 (Ti: PemPG): Campos del Río (Murcia) - Tomás Moreno + Blas Domingo Sánchez + Manuel Carlos Victoria (2015/2016).

(B). ANEXO II.21 (Ti: PemPG): Cartagena (Murcia) - Antonio Pérez + Eduardo Bonilla + Juan Antonio Franco (2015/2016).

(B). ANEXO II.22 (Ti: PemPG): Fortuna (Murcia) - Anastasio Martínez + Gema Blaya + Elena Vinader (2015/2016).

(B). ANEXO II.23 (Ti: PemPG): Murcia (España) - María Belmonte + José Francisco Fernández + Lorena Illán (2015/2016).

(B). ANEXO II.24 (Ti: PemPG): Pliego (Murcia) - María Valverde + Enrique Martínez + Laura Masiá (2015/2016).

(B). ANEXO II.25 (Ti: PemPG): San Javier (Murcia) - Miriam Martínez + Fuensanta Casado + María Palenzuela (2015/2016).

(B). ANEXO II.26 (Ti: PemPG): Santomera (Murcia) - Claudia Munuera + Patricia Munuera + Antonio Santos Sánchez (2015/2016).

**ANEXO III: PROYECTOS PROFESIONALES (EXTERNOS A ESCUELA)**

ANEXO III.1- Instrumentos de Planeamiento urbanístico: (Bases Cartográficas + NNSS + PPGG + PPEE + PP + PERI + ED + UA)= Planos I a XVI.

ANEXO III.2- Normas Subsidiarias de Campos del Río (Murcia)- 1986/88. Técnico redactor: Pedro Pina Ruiz.

ANEXO III.3- Plan General Ordenación Urbana de Murcia – 1977-. (Actualizado a Mayo (1994) – “Plan Ribas Piera”).

ANEXO III.4- Plan Parcial Industrial en Librilla (Murcia) – 1991-. Técnico redactor: Pedro Pina Ruiz.

ANEXO III.5- Plan Especial de Reforma Interior en Algezares (Murcia) – 1987-. Técnico redactor: Pedro Pina Ruiz.

ANEXO III.6- Proyectos estratégicos números 19 y 11 en Totana (Murcia) – 2004/2006-. Técnico redactor: Pedro Pina Ruiz.

ANEXO III.7- Plan General Municipal de Ordenación Urbanística de Murcia – 1993/2005-. Equipo redactor: Eypypsa.

ANEXO III.8- Plan General Municipal de Ordenación Urbanística de Totana (Murcia) – 2004/2006-. Técnico director equipo: Pedro Pina Ruiz.

ANEXO III.9- Plan estratégico (A + B + C) de Madrid – 2015- Técnico director equipo: Pedro Pina Ruiz (J.J. Briones + L. Silva + M. Belmonte + A. Fernández).

ANEXO III.10- Plan estratégico (A + B + C) de Murcia – 2015- Técnico director equipo: Pedro Pina Ruiz (A. López + P. Cascales + J. Ribeiro + A. Fernández).

ANEXO III.11- Plan Estratégico (A + B + C) de Fortuna (Murcia) 2015- Técnico director equipo: Pedro Pina Ruiz (J. Muniz + J. Badaro + F. Ortiz + A. Fernández).

ANEXO III.12- Plan estratégico .0 de Almonacid de Zorita (Guadalajara/España)- 2016 - Técnico director equipo: Pedro Pina Ruiz (F. Casado + P. Bernal + J.M. Cárcelos).





## CÓDIGOS/ SIGLAS Y COLORES UTILIZADOS EN LA TESIS.

**DDTT** = Directrices Territoriales

**DSU** = Delimitación Suelo Urbano

**ED** = Estudio de Detalle

**NNCC** = Normas Complementarias

**NNSS** = Normas Subsidiarias

**PE** = Plan Especial

**PERI** = Plan Especial Reforma Interior

**PP** = Plan Parcial

**PPEE** = Planes Estratégicos

**PPGG** = Planes Generales

**PPTT** = Planes Territoriales

**PU** = Proyecto de Urbanización

---

**"Σ3F"** = "Fortaleza + Fortuna + Felicidad" (Fuerzas estratégicas)

**"Σ3R"** = "Rehabilitación + Regeneración + Renovación" (Revitalizaciones sinérgicas)

---

**[PEM<sub>pgu</sub>: [A + D + N/pae]**

**PEM** = PLAN ESTRATÉGICO MUNICIPAL

**pgu** = planeamiento y gestión urbanística

**[A]** = ANÁLISIS Y DIAGNÓSTICO

**[D]** = DIRECTRICES ESTRATÉGICAS MUNICIPALES

**[N]** = NORMAS COMPLEMENTARIAS DE PLANEAMIENTO GENERAL

**pae** = programa actuación estratégica

---

26

**DAFO** = Análisis DAFO (Debilidades + Amenazas + Fortalezas + Oportunidades)

---

**(A.24)** = 24 proyectos nivel "A" = "Avance de 24 propuestas previas/estratégicas"

**(B.12)** = 12 proyectos nivel "B" = "Propuestas de 12 PPEEstratégicos provisionales/básicos"

**(C.6)** = 6 proyectos nivel "C" = "Síntesis de 6 PPEEstratégicos críticos/de ejecución"

---

**PrAU.0** = Proyecto Arquitectura Urbana. "cero"

**PrEE.4** = Proyecto Estratégico. "cuatro"

---

**Cp.1** = Conclusión práctica. "una"

**Ct.8** = Conclusión teórica. "ocho"

---

**TM** = Término Municipal

**PGMO** = Plan General Municipal de Ordenación

**MU** = Murcia

---

**A3** = Formato A3

**A4** = Formato A4

**A5** = Formato A5

---

**Escuela** = Escuela Arquitectura de la Universidad Católica San Antonio de Murcia (España)

**Ti** = Taller integral de Urbanística I (Profesor: Pedro Pina Ruiz)

**Pbdem = Plan básico directrices estratégicas municipales (Urbanística I)**  
(Profesor: Pedro Pina Ruiz)

---

**REFERENCIAS/ SIGLAS/ CODIFICACIÓN URBANÍSTICA (Propuestas para planeamientos generales, estratégicos y de desarrollo):**

(I) CLASIFICACIÓN DE SUELOS/TERRENOS:

**SU = Suelo Urbano**

**UR = Terrenos Urbanizables**

**NU = Terrenos No Urbanizables**

(II) CATEGORÍAS DE SUELOS/TERRENOS:

**CO = Consolidado/Colmatado**

**ES = Especial**

**NC = No Consolidado**

**NR = Núcleo Rural**

**NS = No Sectorizado**

**PE = Protección Específica/Especial**

**PG = Protegido por el Planeamiento General**

**SE = Sectorizado**

**SG = Sistema General**

**TI = Terrenos Inadecuados**

(III) CALIFICACIÓN USOS:

**AE = Actividad Económica**

**AI = Agrícola de Interés**

**CI = Centro Intermodal**

**DA = Depósito de Agua**

**DE = Depuradora**

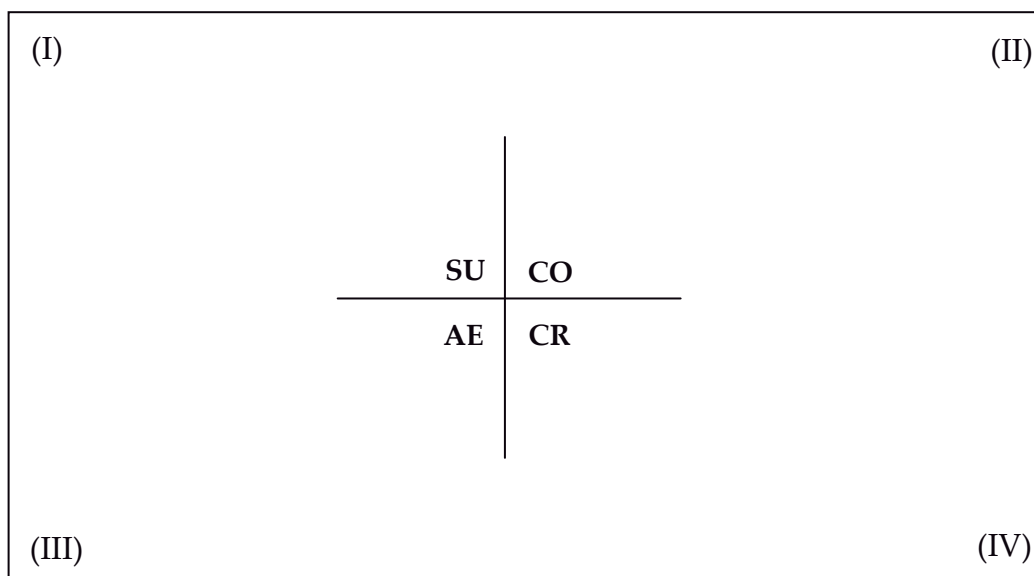
**EC = Equipamiento Colectivo**

**EG** = Explotación Ganadera  
**EL** = Espacios Libres / Zonas Verdes  
**IN** = Industrial  
**PA** = Parque Arqueológico  
**PH** = Patrimonio Histórico  
**RA** = Residencial Alta densidad  
**Rb** = Residencial baja densidad  
**RC** = Ramblas y Cauces  
**RF** = Reserva Ferroviaria  
**RM** = Residencial Media densidad  
**Rm** = Residencial mínima densidad  
**RV** = Reserva Viaria  
**VN** = Valores Naturales  
**VP** = Valores Paisajísticos

(IV) DENOMINACIÓN/ TOPÓNIMO DEL ÁMBITO:

**CR** = Camino Real  
**HM** = Huerta Moderna  
**LS** = La Santa  
**MU** = Murcia  
**RG** = Río Guadalentín  
**SE** = Sierra Espuña  
**TA** = Trasvase Acueducto

CODIFICACIÓN SOBRE PLANOS DE: (I) CLASIFICACIÓN + (II) CATEGORÍAS + (III) CALIFICACIÓN + (IV) DENOMINACIÓN: [Suelo Urbano/Consolidado/Actividad Económica/ Camino Real]



**PROPUESTA DE NORMALIZACIÓN DE REPRESENTACIÓN GRÁFICA Y TRATAMIENTO CROMÁTICO SEGÚN (I) CLASIFICACIÓN/ (II) CATEGORÍA/ (III) CALIFICACIÓN/ (IV) DENOMINACIÓN DE TERRENOS/SUELOS, en base a los siguientes planeamientos generales:**

**Según ANEXO I.7:** “Plan General de Santomera” - páginas 73 de 173 a 86 de 173 y 88 de 173 a 93 de 173 (Pina, año 2002) y según ANEXO III.8 (1 a 14): “Plan General de Totana” - páginas ANEXO III.8 (7) Planos de Ordenación - MT - Modelo Territorial - Término Municipal - Ordenación General del Territorio (Pina - año 2005).

- LINEAS CONTINUAS = estado actual
- LINEAS DISCONTINUAS = propuestas futuras

30

- COLORES INTENSOS CON TRAMA CUADRICULADA: planeamiento  
“vigente”

- COLORES MÁS SUAVES Y SIN TRAMA CUADRICULADA: planeamiento  
“propuesto”

---

### **Normalización cromática según USO Y CLASE DE SUELOS/TERRENOS:**

(1) Espacios libres y zonas verdes = color verde natural medio (Sistemas Generales espacios libres) y color verde botella intenso (sistemas locales, espacios libres en SU).

(2) Equipamientos colectivos = color amarillo intenso.

(3) Uso residencial: color rojizo/granate (SU) - color rosáceo (UR).

(4) Uso actividad económica = color violeta (Industrial) - color naranja intenso (Actividad económica no industrial SU) y color naranja medio (Actividad económica no industrial UR).

(5) Sistemas Generales viarios y transportes = color gris tono medio.

(6) Embalses, Ríos y Cauces = color azul claro

(7) Relieves naturales (montañas) = color marrón oscuro

(8) Terrenos no urbanizables = verde muy suave/claro (agrícola) o blanco fondo de cartografía (otros usos no agrícolas y secanos).

(9) Áreas/zonas de especial protección (ZEPA, LIC, PORN, BIC...): su color correspondiente intenso y con trama de XXXXX de tamaño que permitan ver su color básico/característico de fondo delimitando el área/zona de especial protección con línea roja gruesa continua.

(10) TENDENCIAS URBANAS Y MODELO TERRITORIAL: FLECHAS NEGRAS CON TRES CÍRCULOS DE COLA (sistemas viarios) y flechas blancas (Tendencias urbanas y modelos de ciudad/territorio).

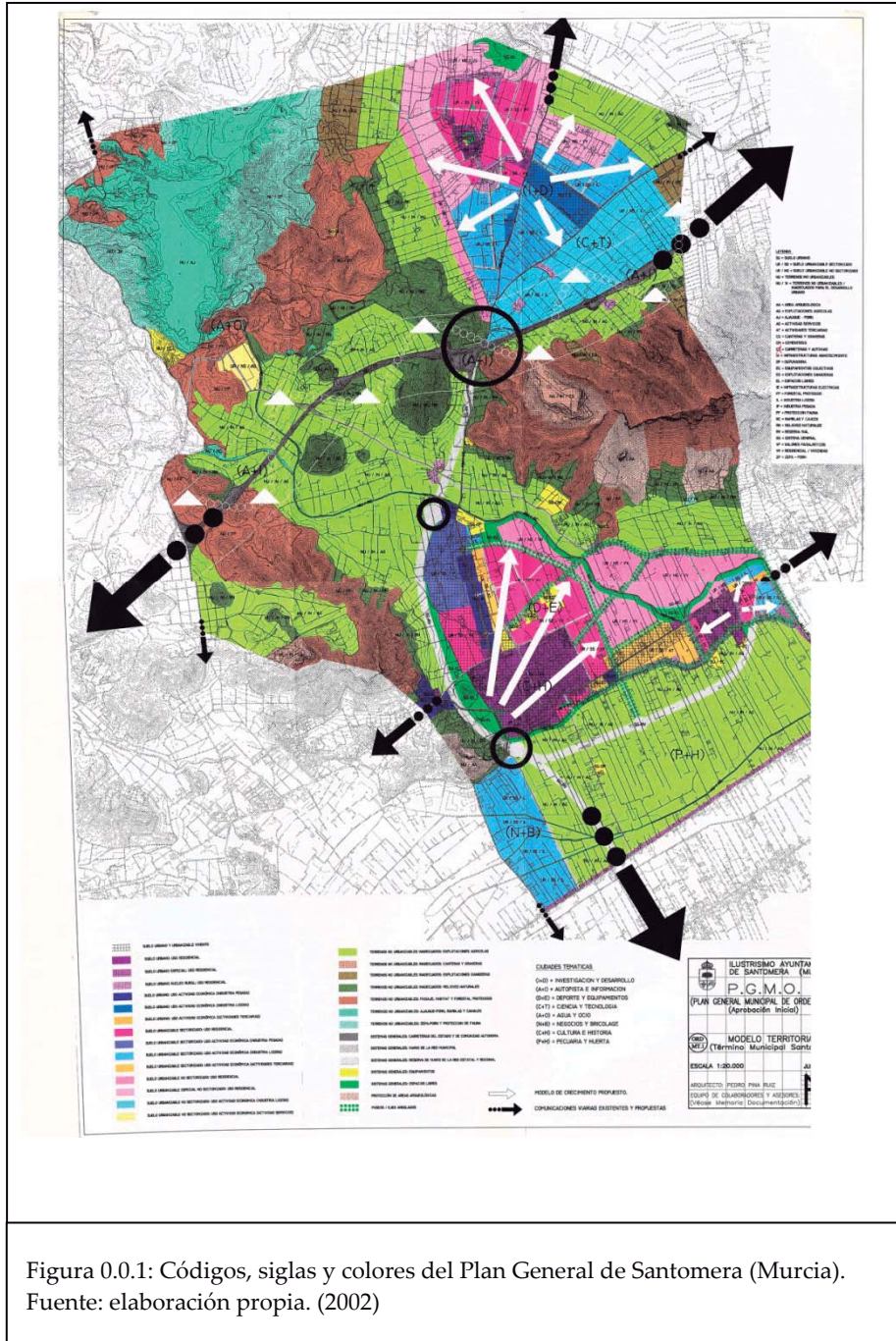
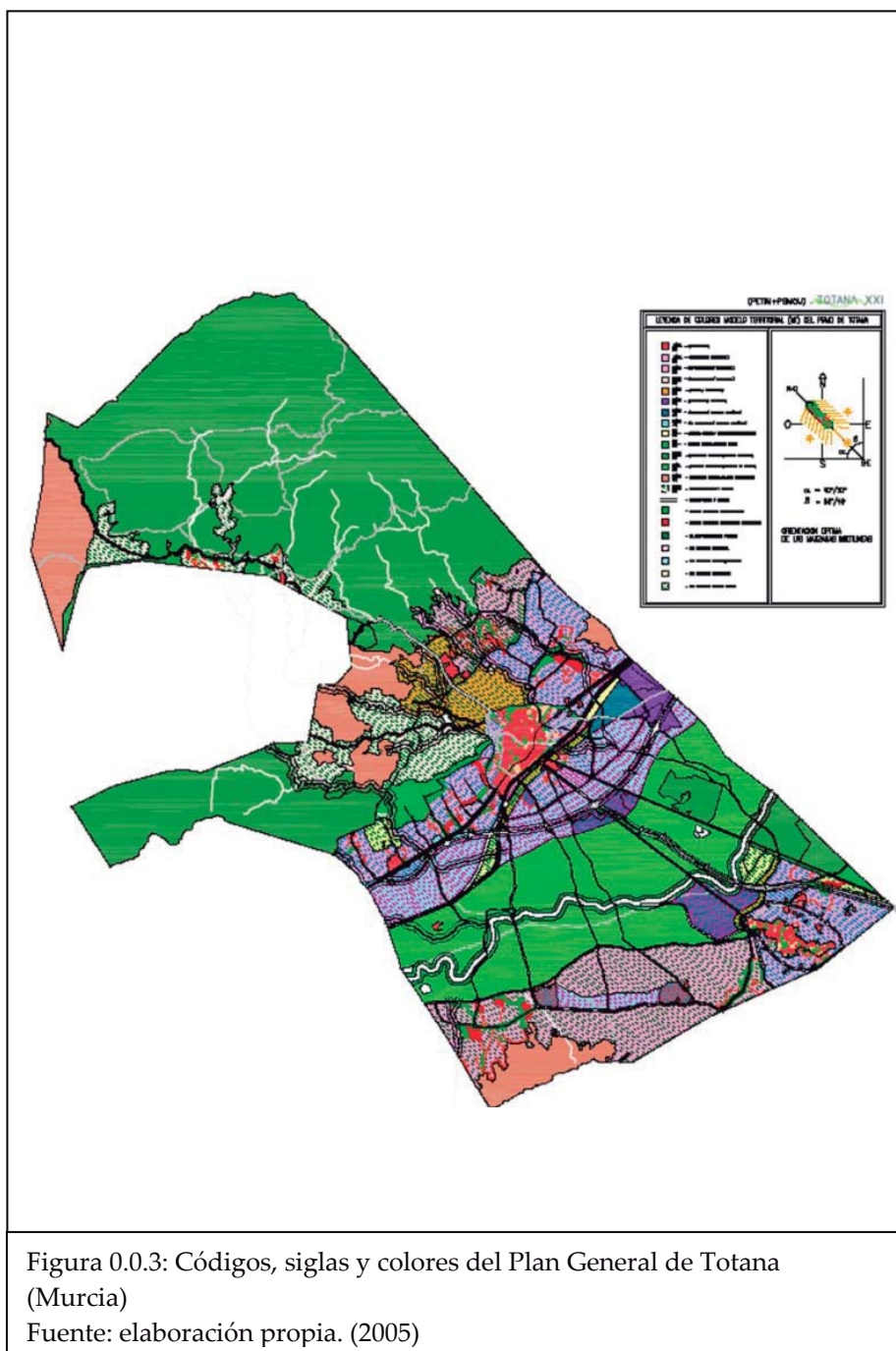




Figura 0.0.2: Detalle de Códigos, siglas y colores del PGMO de Santomera (Murcia).  
 Fuente: elaboración propia. (2002)





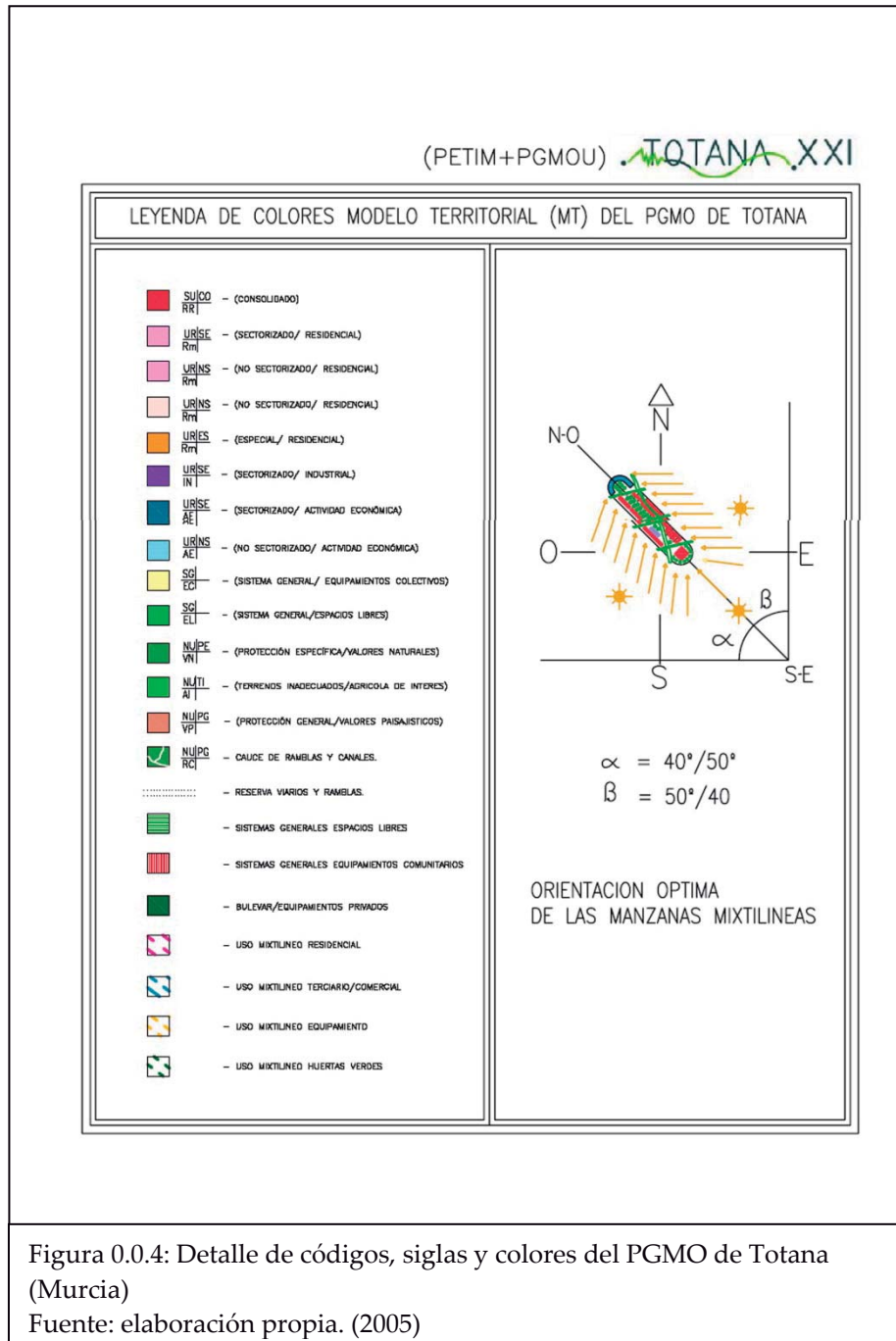


Figura 0.0.4: Detalle de códigos, siglas y colores del PGMO de Totana (Murcia)  
 Fuente: elaboración propia. (2005)

## ÍNDICE DE FIGURAS

Figura 0.0.1: Códigos, siglas y colores del Plan General de Santomera (Murcia).....	31
Figura 0.0.2: Detalle de Códigos, siglas y colores del PGMO de Santomera (Murcia).....	32
Figura 0.0.3: Códigos, siglas y colores del Plan General de Totana (Murcia).....	33
Figura 0.0.4: Detalle de códigos, siglas y colores del PGMO de Totana (Murcia)..	34

### CAPÍTULO 0.- PROYECTO DE TESIS DOCTORAL

Figura 0.1: Proyecto de tesis.....	67
------------------------------------	----

### CAPÍTULO 1.- INTRODUCCIÓN, HIPÓTESIS Y OBJETIVOS

Figura 1.1: concepto y finalidad de los Planes Generales.....	91
Figura 1.2: Justificación de la tesis: conveniencia y oportunidad.....	99
Figura 1.3: Hipótesis formulada.....	105
Figura 1.4 (A): Objetivos propuestos: catálogo de patologías.....	111
Figura 1.4 (B): Objetivos propuestos: propuestas subsanación de patologías.....	113

### CAPÍTULO 2.- ANTECEDENTES Y ESTADO DE LA CUESTIÓN

Figura 2.1: Antecedentes: fichas y cuadros síntesis historia de la urbanística....	125
Figura 2.2: Estado de la cuestión: instrumentos de planificación territorial y de planeamiento municipal.....	163
Figura 2.2.1(A): Clases y categorías de suelo en relación con instrumentos Planeamiento municipal.....	165
Figura 2.2.1.(B): Clases y categorías de suelo en relación con instrumentos de Planeamiento municipal.....	167
Figura 2.3. Estado de la cuestión: referencias de planeamientos urbanos.....	175
Figuras 2.3.1 y 2.3.2: Planes y proyectos para Barcelona 1981-1982.....	180
Figura 2.3.3: Santa Caterina, San Pere, Santa María i la Ribera.....	180

Figura 2.3.4: Paseo Picasso (Entorno de Mercado del Born/ (Entorno de Santa María del Mar).....	181
Figura 2.3.5: Del Liceo al Seminario.....	182
Figura 2.3.6: Plan Renfe - Meridiana.....	183
Figura 2.3.7: Barcelona antes del 92.....	184
Figura 2.3.8: Barcelona despues del 92.....	184
Figura 2.3.9: Barcelona “New projects” (1993).....	185
Figura 2.3.10: Barcelona “New projects” (1993).....	186
Figura 2.3.11: Ficha nº6 (A4) - Barcelona “New projects” (1993).....	187
Figura 2.3.12: Ficha nº12 (A4) - Barcelona “New projects” (1993).....	188
Figura 2.3.13: La biodiversidad y la red verde en el ámbito urbano de Barcelona.....	189
Figura 2.3.14: NPG (Nuevo Plan General) de Madrid (1993).....	191
Figura 2.3.15: NPG (1993) - Madrid: Avance de clasificación de suelos.....	192
Figura 2.3.16: NPG (1993) - Madrid: La mejora de la ciudad existente.....	193
Figura 2.3.17: NPG (1993) - Madrid: Plan Especial Casco Histórico.....	194
Figura 2.3.18: Plan estratégico de Madrid (1990).....	196
Figura 2.3.19: Red interior supermanzanas y áreas/ejes.....	199
Figura 2.3.20: Microintervenciones + equipamientos bisagra + naturalizar lo público.....	200
Figura 2.3.21: MICROINTERVENCIONES.....	201
Figura 2.3.22: EQUIPAMIENTOS BISAGRA.....	202
Figura 2.3.23: NATURALIZAR LO PÚBLICO.....	203
Figura 2.3.24: Encuadre territorial. Redes supramunicipales y Generales.....	204
Figura 2.3.25: DISTRITO CENTRO II. ÁREAS DE OPORTUNIDAD.....	205
Figura 2.3.26: Vista aérea - New York “High Line Park”.....	207

	37
Figura 2.3.27: Paseo “High Line Park” - New York.....	208
Figura 2.3.28: BRASILIA.....	210
Figura 2.3.29: CURITIVA.....	211
Figura 2.3.30: SHANGHAI.....	212
Figura 2.3.31: FILADELFIA - Avenida de las Artes.....	213
Figura 2.3.32: DUBLIN.....	214
Figura 2.3.33: SINGAPUR (Proyecto One North). Zaha Hadid.....	215
Figura 2.3.34: SINGAPUR (Proyecto One North). Zaha Hadid.....	216
Figura 2.4: Estado de la cuestión: tres manuales contemporáneos de referencia.	219
<b>CAPÍTULO 3: METODOLOGÍA APLICADA EN EL DESARROLLO DE LA INVESTIGACIÓN</b>	
Figura 3.1: Propuesta metodológica: descripción y representación general.....	233
Figura 3.1/1: Representación gráfica general de la metodología aplicada.....	235
Figura 3.2.1 (A): Representación gráfica de la metodología (Fase B): Análisis/evaluaciones.....	243
Figura 3.2.1.(B): Análisis DAFO y ensayos internos/externos.....	245
Figura 3.2.1.(C): Representación sectorial y conceptual de la metodología.....	246
Figura 3.2.1.(D): Metodología estereoscópica y sus relaciones funcionales.....	248
Figura 3.2.2: Formulación de metodología proyectual.....	251
Figura 3.2.3: “Genius Loci” .....	259
Figura 3.2.4 (A): Esquema conceptual/comparativo entre Planes Generales y Planes Estratégicos.....	269
Figura 3.2.4 (B): Documentación de los Planes Generales Municipales y de las directrices Estratégicas Municipales.....	271
Figura 3.2.5: Proyectos docentes “internos” de Escuela. (Anexo II).....	281
Figura 3.2.5 (1): Listado por municipios de los proyectos del Taller de Urbanística I.....	286/287

Figura 3.2.5 (2): Listado por municipios de los proyectos del Taller de Urbanística IV.....288

Figura 3.2.6: Proyectos docentes “externos” a Escuela. (Anexo III).....291

Figura 3.3 Análisis y evaluación de contingencias.....297

#### **CAPÍTULO 4.- ANÁLISIS GLOBAL DE PLANES GENERALES MUNICIPALES DE ORDENACIÓN DE LA REGIÓN DE MURCIA**

Figura 4.1 (A): Plano/Mapa Planeamiento General vigente en la Región de Murcia (31/03/2017).....311

Figura 4.1 (B): Cuadro resumen del Planeamiento General vigente en la Región de Murcia a fecha 31/marzo/2017.....313

Figura 4.2 (A): Plano/Mapa Planeamiento general en tramitación en la Región de Murcia (31/03/2017).....319

Figura 4.2 (B): Cuadro situación del planeamiento general de la Región de Murcia a fecha 31/marzo/2017.....321

Figura 4.3 (A): Observaciones sobre la situación del planeamiento general de la Región de Murcia.....327

Figura 4.3 (B): Cuadro resumen datos básicos Planeamiento general municipal.....329

#### **CAPÍTULO 5.- ANÁLISIS SINGULAR DEL PLAN GENERAL DE ORDENACIÓN DE LA CIUDAD DE MURCIA Y SU TÉRMINO MUNICIPAL**

Figura 5.1: Análisis y evaluación singular del PGMOU del Término Municipal de Murcia: CAMPO + HUERTA/VALLE + CIUDAD.....341

Figura 5.1. (A): Plan General de Murcia 1961. Casco actual.....344

Figura 5.1. (B): Plan General de Murcia 1961. Usos proyectados.....344

Figura 5.1. (C): Plan Ribas 1978 - Clasificación de terrenos NO URBANIZABLES - Hoja - I. Plano B.1 - Escala original 1/40.000.....346

Figura 5.1. (D): Plan Ribas 1978 - Clases de suelo y zonas de la Huerta - Plano B2.2 (Oeste) - Escala original 1/10.000.....346

Figura 5.1. (E): Plan Ribas 1978 - Clases de suelo y zonas de la Huerta - Plano B2.2 (Este) - Escala original 1/10.000.....	347
Figura 5.1. (F): Plan Ribas 1978 - Ordenación general de la ciudad de Murcia: suelo urbano - calificación con usos pormenorizados.....	347
Figura 5.1. (G): Plan Ribas 1978 - Ordenación general de la ciudad de Murcia: suelo urbano y urbanizable. Sistema general viario y estructura de ensanches Norte y Sur.....	348
Figura 5.1. (H): Plan Ribas 1978 - Ordenación sectorial del Norte de la ciudad. Calificación de suelo urbano, con detalle de usos pormenorizados - Plano B.3.1. - Escala original 1/4.000 - Hoja 15/14.....	348
Figura 5.1. (I): Plan Ribas 1978 - Ordenación sectorial del sur de la ciudad. Calificación de suelo urbano, con detalle de usos pormenorizados - Plano B.3.1 - Escala original 1/4.000 - Hoja 18/14.....	349
Figura 5.1. (J): Plan Ribas 1978 - Ordenación general del núcleo pedáneo de Sucina. Clasificación y calificación de suelos, con delimitación de polígonos de actuación - Plano B.3.3 - Escala 1/4.000 - Hoja 25/26 y 25/27.....	349
Figura 5.1 (K): Plan General Municipal de Ordenación de Murcia - 2001 - Eypypsa/Quero - Término Municipal.....	358
Figura 5.1 (L): Plan General Municipal de Ordenación de Murcia - 2001 - Eypypsa/Quero - Huerta/Valle/Ciudad.....	358
Figura 5.1 (M): Plan General Municipal de Ordenación de Murcia - 2001 - Eypypsa/Quero - Ciudad de Murcia.....	359
Figura 5.1 (N): Transformación de la Huerta de Murcia (2015).....	360
Figura 5.1 (Ñ): Resultados intensidad de ocupación Huerta de Murcia.....	361
Figura 5.1 (O): Evolución de intensidad de ocupación en la Huerta de Murcia...361	
Figura 5.1 (P): Patrones de ocupación y “vacíos” en la Huerta de Murcia.....	362
Figura 5.1 (Q): Rejilla de “pixel” 1.000 x 1.000 metros con La Huerta y la Ciudad de Murcia (2015).....	363
Figura 5.1 (R): Base cartográfica y rejilla/cuadrícula de “pixel” 1.000x1.000 metros con patrones de ocupación de la Huerta de Murcia y <u>en la Ciudad de Murcia</u> (2015).....	363

Figura 5.1. (S): Corema urbanístico territorial del Municipio de Murcia y su área de influencia.....	366
Figura 5.1. (T): Corema urbano y propuestas para la Ciudad, Campo y Huerta de Murcia.....	367
Figura 5.2. (A): Análisis y evaluación singular del PGMO de la Ciudad de Murcia (1).....	371
Figura 5.2. (B): Análisis y evaluación singular del PGMO de la Ciudad de Murcia (2).....	373
Figura 5.2 (C): Plan General de Murcia 1963. Zonificación. Plan de los Arquitectos de la Oficina Técnica Municipal II.....	375
Figura 5.2 (D): T.M. de Murcia. Plan General Epypsa vigente 2001/2025. Clases de suelo.....	376
Figura 5.2 (E): T.M de Murcia. Plan General Epypsa vigente 2001/2025. Usos del suelo.....	377
Figura 5.2 (F): Evolución de la ciudad de Murcia: 1973/1983/1993 y 2003.....	379
Figura 5.2 (G): Evolución de la ciudad de Murcia: 1998/2003/2008 y 2013.....	382
Figura 5.2 (H): Planeamiento general de la Ciudad de Murcia, según Plan General Ribas Piera (1978).....	396
Figura 5.2 (I): Planeamiento general de la Ciudad de Murcia, según Avance de la Revisión del Plan. Autor: D. Damián Quero (1995) - Reequilibrio y nuevas formas de crecimiento de la ciudad central.....	397
Figura 5.2 (J): Planeamiento general de la Ciudad de Murcia, según Plan General vigente (2001).....	398
Figura 5.2 (K): Base cartográfica y rejilla “pixel” de 1.000x1.000 metros con patrones de ocupación de la ciudad de Murcia y su entorno (2015).....	400
Figura 5.2 (L): Rejilla “pixel” de 1.000x1.000 metros con patrones de ocupación de la ciudad de Murcia y su entorno (2015).....	401
Figura 5.2 (M): Marco territorial 8x8km de la ciudad de Murcia y su entorno....	403



Figura 5.2 (N): Ensanches Norte y Sur de la ciudad de Murcia. Gráficas de ocupación, capacidad de acogida, número de viviendas por hectárea y “aprovechamiento urbanístico” en m<sup>2</sup> edificados por m<sup>2</sup> de terreno. (1/1 y 1/2).....403

Figura 5.2 (Ñ): Huerta jardín en el entorno Oeste y Este de la ciudad. Gráficas de ocupación, capacidad de acogida, número de viviendas por hectárea y “aprovechamiento urbanístico”, en m<sup>2</sup> edificados por m<sup>2</sup> de terreno. (2/1 y 2/2).....404

Figura 5.2 (O): Ciudad de Murcia. Áreas peatonales y zonas verdes (2015).....405

## **CAPÍTULO 6.- CATALOGACIÓN Y EVALUACIÓN DE LAS PATOLOGÍAS ORIGINADAS POR LOS PLANES GENERALES MUNICIPALES DE ORDENACIÓN**

Figura 6.1: Catalogación de patologías.....417

Figura 6.2: Factores de evaluación/ corrección de patologías.....425

Figura 6.2. (1): Estado de salud y grado de intervención.....430

Figura 6.3.- Especificaciones de patologías de planeamiento y gestión urbanística.....433

Figura: 6.3. (I): LISTA DE CHEQUEO de ANÁLISIS ESTRATÉGICO E INTEGRALIDAD: “Ciudad de Murcia”.....437

Figura: 6.3. (II) LISTA DE CHEQUEO de PRINCIPIO DE PRECAUCIÓN Y PREVENCIÓN DE RIESGOS: “Ciudad de Murcia” .....439

Figura 6.3.(III) LISTA DE CHEQUEO de PRINCIPIO DE FINITUD DE RECURSOS: “Ciudad de Murcia”.....442

Figura 6.3.(IV) LISTA DE CHEQUEO de EQUIDAD/ COHESIÓN E INCLUSIÓN SOCIAL/ PARTICIPACIÓN Y PROTAGONISMO SOCIAL: “Ciudad de Murcia” .....444

Figura 6.3.(V) LISTA DE CHEQUEO de BIODIVERSIDAD NATURAL: “Ciudad de Murcia” .....448

Figura 6.3.(VI) LISTA DE CHEQUEO de PRINCIPIO DE COMPLEJIDAD (O BIODIVERSIDAD HUMANA): “Ciudad de Murcia” .....450

Figura 6.3.(VII) LISTA DE CHEQUEO de EFICIENCIA DEL METABOLISMO TERRITORIAL. PRESERVACIÓN/ CONSERVACIÓN/ AUSTERIDAD: “Ciudad de Murcia” .....	452
Figura 6.3.(VIII) LISTA DE CHEQUEO de AUTONOMÍA/ SOBERANÍA/ SUBSISTENCIA/ RESILIENCIA: “Ciudad de Murcia” .....	456
Figura 6.3. (IX): ÁMBITO DE ANÁLISIS Y EVALUACIÓN: “Ciudad de Murcia” .....	458
Figura: 6.3. (X): Prediagnóstico según % de respuestas negativas: “Ciudad de Murcia” .....	459
Figura 6.4.- Especificaciones de patologías por sectores económicos.....	465
<b>CAPÍTULO 7.- ESTRATEGIA DE INTERVENCIÓN ALTERNATIVA AL PLAN GENERAL DE ORDENACIÓN</b>	
Figura 7.1.1.- Proyectos estratégicos “internos” de Escuela.....	481
Figura 7.1.2.- Cuadro síntesis grado/nivel de intervención según estado de salud urbanística/municipal.....	489
Figura 7.1.3 (A): Cuadro síntesis de los contenidos de un PLAN DE ACCION ESTRATÉGICA MUNICIPAL.....	495
Figura 7.1.3 (B): Cuadro síntesis de los contenidos de un PLAN DE ACCION ESTRATÉGICA MUNICIPAL.....	497
Figura 7.1.3 (C): Cuadro síntesis de los contenidos de un PLAN DE ACCION ESTRATÉGICA MUNICIPAL.....	499
Figura 7.1.3. (A + B + C): Cuadro síntesis de los contenidos de un PLAN DE ACCIÓN ESTRATÉGICA MUNICIPAL.....	501
Figura 7.2.1 Referencias docentes del Plan básico directrices estratégicas Municipales (Pbdem).....	513
Figura 7.2.2 Desarrollo urbanístico de Planes Generales y Planes Estratégicos...	519
Figura 7.2.3 Cuadro síntesis instrumentos de planeamiento urbanístico.....	527
Figura 7.3.1. Propuesta estratégica alternativa a los Planes Generales.....	537

	43
Figura 7.3.0 SÍNTESIS CONCEPTUAL del Plan Estratégico Municipal de planeamiento y gestión urbanística PEMpgu: [A + D + N/pae].....	539
Figura 7.3.2: Metodología para redacción/elaboración del Plan Estratégico Municipal.....	549
Figura 7.3.2 (1): Matriz DAFO de infraestructuras y urbanismo. (página 121)....	558
Figura 7.3.2 (2): Metodología para la elaboración del Plan Estratégico Municipal.....	560
Figura 7.3.3: Programación para la redacción del Plan Estratégico Municipal (PEMpgu). ....	565
Figura 7.3.4: Programación de los proyectos estratégicos en el tiempo y evaluados económicamente.....	571
<b>CAPÍTULO 8.- CONCLUSIÓN PRÁCTICA Y TEÓRICA: el caso de la ciudad de Murcia</b>	
Figura 8.1 Conclusión práctica (Cp).....	585
Figura 8.2. (A) Conclusión teórica (Ct).....	591
Figura 8.2. (B) Conclusión teórica (Ct).....	593
Figura 8.3. El caso de la CIUDAD DE MURCIA: (Ámbito de la ciudad).....	601
Figura 8.3.(1): Ciudad de Murcia.....	606
Figura 8.3.(2): Proyectos estratégicos básicos (Murcia).....	607
Figura 8.3.(3): Evolución histórica, social y económica de Murcia.....	608
Figura 8.3.(4): Proyectos estratégicos propuestos (Murcia).....	609
Figura 8.3.(5): Remodelación Barrio de la Paz (Murcia).....	610
Figura 8.3.(6): Estereoscopia (de macro a micro) .....	611
Figura 8.3.(7): Estereoscopia (de macro a micro).....	612
Figura 8.3.(8): Estereoscopia (de macro a micro) .....	613
Figura 8.3.(9): Cronología/evolución histórica (Murcia).....	614
Figura 8.3.(10): Mejora de imagen urbana (Murcia).....	615

Figura 8.3.(11): Análisis de viario rodado y peatonal (Murcia).....	616
Figura 8.3.(12): Perspectivas estado actual y propuestas de mejora urbana.....	617
Figura 8.3.(13): Perspectivas estado actual y propuestas de mejora urbana.....	618
Figura 8.3.(14): Red sistemas estereoscópicos. Murcia.....	622
Figura 8.3.(15): Planos evolución histórica (I). (Murcia).....	623
Figura 8.3.(16): Planos evolución histórica (II). (Murcia).....	624
Figura 8.3.(17): Plano Término Municipal de Murcia.....	625
Figura 8.3.(18): Evolución demográfica por distritos y tipos de empleo (Murcia).....	626
Figura 8.3.(19): Análisis de los sectores económicos del Municipio y sector dominante de la ciudad. (Murcia).....	627
Figura 8.3.(20): Resumen propuestas de proyectos estratégicos para la Ciudad de Murcia.....	628
Figura 8.3.(21): PPEE “ESCUELA MUNICIPAL DE INNOVACIÓN E INVENCION - ABIERTA 24 HORAS - EN LA CÁRCEL VIEJA DE MURCIA (NOVIEMBRE 2013).....	629
Figura 8.3.(22): PPEE “Calle. 24 horas en Murcia” - (Noviembre 2013).....	630
Figura 8.3.(23): Resumen inversiones para PPEE “básicos”. Murcia.....	631
Figura 8.3.(24): Detalle presupuesto “calle 24 horas” en Ronda Norte (Murcia)..	632
Figura 8.3.(25): PPEE perspectivas “Cárcel vieja y plaza circular”. (Murcia).....	633
Figura 8.3.(26): PPEE perspectivas “Paseo de El Malecón”. (Murcia).....	634
Figura 8.3. (27) - Situación de la Ciudad de Murcia (Escalas estereoscópicas)....	639
Figura 8.3. (28) - Evolución demográfica del municipio de Murcia.....	640
Figura 8.3. (29) - Plano Término Municipal de Murcia, con delimitación de ámbito de la ciudad.....	641
Figura 8.3. (30) - Evolución histórica del casco urbano de la ciudad de Murcia. (Ascenso del centro de Murcia, hacia el Norte).....	642

	45
Figura 8.3. (31) - Estructura viaria de la ciudad de Murcia.....	643
Figura 8.3. (32) - PPEE “Yacimiento arqueológico de San Esteban” (Planos concurso convocado por la Comunidad Autónoma de Murcia).....	644
Figura 8.3. (33) - Distritos/Barrios de la ciudad de Murcia.....	645
Figura 8.3. (34) - Barrio de Vistabella (Murcia): Ortofotos.....	646
Figura 8.3. (35) - Barrio de Vistabella (Murcia): tráfico rodado y peatonal.....	647
Figura 8.3. (36) - PPEE “Peatonalización de la Gran Vía de Murcia” (Planos peatonalización integral y peatonalización parcial).....	648
Figura 8.3. (37) - PPEE “Peatonalización de la Calle Santa Clara” (Murcia).....	649
Figura 8.3. A (38) - Proyecto Estratégico Ciudad de Murcia y planos de emplazamiento, situación y ubicación.....	652
Figura 8.3. B (38) - (PrAU.0) - Proyecto Arquitectura Urbana = [RH Plaza SU + RH Imagen UR + RH Paisaje NU].....	653
Figura 8.3. (39) - 6 Proyectos estratégicos de Ejecución = [PrEE.1 a .6].....	654
Figura 8.3. (39.0)- Proyecto de Arquitectura Urbana.0 (PrAU.0).....	655
Figura 8.3. (39.1)- Proyecto Estratégico.1 (PrEE.1).....	656
Figura 8.3. (39.2)- Proyecto Estratégico.2 (PrEE.2).....	657
Figura 8.3. (39.3)- Proyecto Estratégico.3 (PrEE.3).....	658
Figura 8.3. (39.4)- Proyecto Estratégico.4 (PrEE.4).....	659
Figura 8.3. (39.5)- Proyecto Estratégico.5 (PrEE.5).....	660
Figura 8.3. (39.6)- Proyecto Estratégico.6 (PrEE.6).....	661
Figura 8.3.(40).- Programación temporal y económica para el PEM de la Ciudad de Murcia.....	662
Figura 8.4 Aportación original e interés de la Tesis.....	667
Figura 8.5 (1) y (2) Aplicación práctica/externa del “Plan Estratégico Municipal de planeamiento y gestión urbanística [PEMpgu].....	675
Figura 8.5 (3) Aplicación práctica/externa del “Plan Estratégico Municipal de planeamiento y gestión urbanística [PEMpgu].....	677

ANEXO III.9 (25): Eje de innovación e invención en PERSPECTIVA - Madrid...	681
ANEXO III.9 (27): Transformación del aeródromo de cuatro vientos en AEROPUERTO SUR. - Madrid.....	682
Figura 8.5 (1): Concurso Plaza de España (Madrid).....	684
Figura 8.5 (2): Concurso Plaza de España (Madrid).....	685
Figura 8.5 (3): Concurso Plaza de España (Madrid).....	686
ANEXO III.12 (1) Marco/ sistemas estereocópicos. Almonacid de Zorita (Guadalajara).....	688
ANEXO III.12 (2) 10 proyectos “ideas” estratégicas. Almonacid de Zorita (Guadalajara).....	689
Figura 8.5 (4): PERSPECTIVAS DIURNAS DE LA PROPUESTA - PARQUE AL MANSÁ (SAN JAVIER).....	691
Figura 8.5 (5): PLANTAS VUELO, PRIMERA Y SUELO/BAJA - PARQUE AL MANSÁ (SAN JAVIER).....	692
Figura 8.5 (6): MEMORIA Y PERSPECTIVA NOCTURNA - PARQUE ALMANSÁ (SAN JAVIER).....	693
Figura 8.6 Líneas abiertas a futuras investigaciones.....	697

## “ESTRATEGIAS DE INTERVENCIÓN SOBRE PATOLOGÍAS ORIGINADAS POR LOS PLANES GENERALES DE ORDENACIÓN URBANÍSTICA: el caso de la ciudad de Murcia.”

### SÍNTESIS GLOBAL

Como hipótesis básica de trabajo, en la presente investigación se pretende demostrar que es posible el desarrollo e implementación de un instrumento de planeamiento urbanístico, alternativo a los planes generales municipales de ordenación urbanística, al objeto de que los sustituyan con éxito, en cuanto a flexibilidad, agilidad y eficiencia urbanística.

Para el cumplimiento de estos objetivos, se propone la figura **Plan Estratégico Municipal de planeamiento y gestión urbanística** (en adelante: **PEMpgu**), instrumento de planeamiento compuesto básicamente por tres documentos (**A+D+N**):

- (A) Documento de Análisis y diagnóstico, en base a metodología/análisis DAFO: Debilidades + Amenazas + Fortalezas + Oportunidades, incluyendo diagnóstico económico y ambiental de las propuestas iniciales, avaladas por encuestas de opinión de agentes implicados y ratificadas mediante proceso activo de participación ciudadana: **24 Propuestas estratégicas previas “y”** proyecto de arquitectura urbana de mejora/rehabilitación y peatonalización de plaza emblemática en casco antiguo/suelo urbano.
- (D) Un segundo documento denominado Directrices estratégicas municipales, en el que se proponen proyectos estratégicos ecourbanísticos y urbaarquitectónicos, que se evalúan económicamente y se programan en el tiempo: **12 Proyectos Estratégicos básicos “y”** proyecto de arquitectura urbana de mejora/arborificación/regeneración de imagen en itinerario por suelo urbano consolidado y ensanche urbanizado.
- (N) Y un tercer documento, Normas complementarias de planeamiento, en el que se formaliza y desarrolla el documento “legal/reglado” de planeamiento general municipal, se realiza el seguimiento del **PEMpgu**, chequeando/validando los niveles de desarrollo de los seis

Proyectos Estratégicos de ejecución seleccionados entre las 24 propuestas iniciales, resultantes de la fase (A), de análisis DAFO, encuestas y participación ciudadana:

**6 Proyectos Estratégicos de ejecución “y”** proyecto de arquitectura urbana de mejora/arborización/renovación de paisaje en itinerario desde borde urbano, por terreno rural/no urbanizable hasta enclave simbólico, sobre el que también se actúa arquitectónicamente.

Los seis Proyectos estratégicos de ejecución resultantes del **PEMpgu**, se programan en **SEIS AÑOS** como horizonte de referencia, con asignación pormenorizada de programación temporal y evaluación de las inversiones precisas para su “ejecución”, en base a los presupuestos calculados para cada uno de los Proyectos Estratégicos finalmente seleccionados, y ello mediante el programa de actuación estratégica - PEMpgu : [A + D + N / **pae**]

Para el desarrollo técnico y exposiciones públicas del documento Plan Estratégico Municipal de planeamiento y gestión urbanística, se programa un plazo de **SEIS/OCHO MESES**, en el que se incluyen tanto los trabajos técnicos de redacción y elaboración del plan estratégico, como sus exposiciones públicas, propiciando y fomentando la participación ciudadana antes y durante dichas exposiciones, simultaneando estas informaciones públicas, con los trabajos técnicos de perfeccionamiento del Plan Estratégico Municipal. A este plazo óptimo de 6/8 meses, se le incrementan dos más para la elaboración del Texto Refundido, y todo ello simultáneamente, para lograr el objetivo de “eficiencia urbanística”, en cuanto a agilidad del proceso de desarrollo del documento técnico.

La metodología utilizada en el desarrollo de este trabajo, se compone de tres fases:

Fase (A) - Introducción, hipótesis, objetivos. Estado de la cuestión. Metodología.

Fase (B) - Análisis interno / externo. Discusión.

Y fase (C) - Síntesis y conclusiones teórico/prácticas. Líneas abiertas a futuras investigaciones.



En términos urbanísticos y de planeamiento estratégico, las tres fases se han desarrollado de la siguiente forma:

En la fase (A) se estudia el estado de la cuestión, se diagnostica y se implementa con la herramienta DAFO las ideas y propuestas de los agentes afectados, la participación ciudadana y el diagnóstico económico/ambiental. En esta primera fase, se inicia formalmente el plan estratégico y ya se seleccionan 24 propuestas estratégicas en base a la referida participación ciudadana, directrices municipales, y el diagnóstico técnico, económico y ambiental.

En la segunda fase (B), en base al análisis interno y externo, participación ciudadana, pronunciamiento del Pleno del Ayuntamiento, y de los informes y trabajos del Equipo técnico redactor, se proponen 12 proyectos estratégicos básicos, sometidos de nuevo con mayor detalle y precisión documental, a exposición pública, incluyendo programación y estimación de costes, de cada uno de ellos, discutiendo, chequeando y contrastando los resultados y propuestas básicas seleccionadas.

Y en la tercera fase (C), se programan 6 proyectos estratégicos de ejecución, resultantes de la selección por “consenso” ciudadano, fruto de las exposiciones públicas, de la voluntad municipal, coherencia técnica, viabilidad económica y sostenibilidad ambiental, incorporando al PEMpgu conclusiones teórico/prácticas.

Cuando la ejecución de las actuaciones estratégicas resultantes del **PEMpgu**, contengan determinaciones que precisen de una tramitación urbanística “legal/reglada”, mediante aprobaciones administrativas municipales y/o autonómicas, con sus periodos legales de sugerencias y alegaciones vinculadas a las fases de exposición/información pública, esta documentación reglada se materializara formalmente mediante la figura de planeamiento denominada “Normas complementarias del planeamiento general”, y sí la propuesta estratégica, afecta sustancialmente a la estructura general y orgánica del Plan, se tramitaría como modificación “estructural” del Plan General Municipal vigente.

También, en esta tercera fase metodológica, se incluye el seguimiento y verificación del cumplimiento de los contenidos y programación de los proyectos estratégicos, y ello, tanto desde las debilidades y fortalezas internas del municipio o de la ciudad, como del análisis externo de la “ejecución material” de las

amenazas y oportunidades que se puedan producir sobre la ciudad y/o el municipio tratado estratégicamente.

Tanto las propuestas previas, como los proyectos básicos, y también los proyectos de ejecución, están conceptualmente inmersos y enmarcados en la formulación: [ **“3F”** + **“3R”** ], es decir, que en sus procesos de ideación y desarrollo proyectual, están nutridos conceptualmente por el reconocimiento analítico del “espíritu del lugar”, sobre el que se implementan los tres principios básicos del triángulo estratégico conformado por **Fortaleza** (salud/medicina), **Fortuna** (dinero/economía) y **Felicidad** (amor/hedonismo). Tanto al *genius loci*, como a estas tres “Fuerzas estratégicas”, se le integran a modo de “Revitalización sinérgica”, los procedimientos de ejecución y mecanismos de gestión urbanística contenidos en la Ley “3R”, (8/2013 de 26 de junio), de **Rehabilitación, Regeneración y Renovación urbanas**, Ley que ha sido factor clave en las últimas revisiones de las legislaciones urbanísticas autonómicas.

Desde la pretendida eficiencia urbanística, no es recomendable la redacción “ex novo” de Planes Generales de Ordenación Urbanística Municipal, por su dilatada tramitación (más de 10 años de media, desde su formulación, hasta la aprobación definitiva condicionada con reparos), y además, porque durante sus dilatados procesos de tramitación, sus contenidos conceptuales y planteamientos estratégicos “inicialmente” propuestos en la fase de ideación del avance y alternativas de planeamiento, se van deteriorando, progresiva y cronológicamente.

En la aplicación práctica del **PEM<sub>pgu</sub>**, se sugiere utilizar la representación gráfica y de imágenes de referencia en formato 3D, por ser más accesibles al entendimiento y comprensión de los ciudadanos. También se propone emplear los términos/fases tradicionalmente utilizados en proyectos de arquitectura, tales como estudios previos, proyecto básico, proyecto de ejecución,.....e incorporar a la urbanística la técnica de programación de obras y el predimensionado de costes de construcción de la ciudad:

[Ccc = Coste integral de tejidos residenciales + Coste de Equipamientos + Coste de Viales + Coste de Plazas/Parques y Jardines) = (Ccc = Rs + Eq + Vi + Pj)]

El instrumento estratégico de planeamiento urbanístico propuesto, desarrollado a nivel teórico (Taller integral Urbanística I: Anexo II), y a nivel

práctico (Ejercicio profesional: Anexo III), es de aplicación tanto en el marco de todo el Término Municipal y su área de influencia, como limitando territorialmente el proyecto estratégico a escala de Ciudad, pero considerándola en este último caso como parte integral del Municipio, es decir, ampliando el ámbito de análisis de la Ciudad al menos a todo el Término Municipal.

La planificación estratégica en el ámbito metropolitano, requiere por su dimensión y complejidad, de un sistema de información geográfica, para el tratamiento efectivo de bases de datos georeferenciadas, que posibilite la toma de decisiones estratégicas eficientes.

En el caso concreto de aplicación práctica del **PEMpgu** a la Ciudad de Murcia, previo estudio de su Plan General vigente, del análisis de su “virtual” planeamiento estratégico, y del estado actual de planeamiento, gestión y urbanización de la Ciudad, se diagnostica el grado “cuatro” de intervención urbanística y se proponen como resultado del desarrollo de la metodología aplicada: [DAFO (3F + 3R)], **seis proyectos estratégicos y un proyecto de arquitectura urbana (6 PrEE + PrAU.”cero”)**, programados todos ellos para los próximos SEIS AÑOS, y con asignación/evaluación económica de cada uno de ellos, para acomodar las inversiones precisas de las “concretas” ejecuciones materiales de los proyectos estratégicos propuestos, que se referencian a continuación, tendentes hacia la “reconversión terciaria” de la Ciudad, aplicada al sector de servicios avanzados, turismo de calidad y comercio urbano de proximidad, y ello, mediante la implementación hedónica, lucrativa y saludable convivencia habitacional, entre autonomía económica, capacidad de innovación, y aplicación eficiente del talento de los ciudadanos, es decir, que proponemos que desde la plataforma terciaria, **ascender y situar “estratégicamente” a la Ciudad de Murcia entre el sector cuaternario (innovación/inversión) y el sector quinario (ocio/salud)**, mediante la implementación de los siguientes proyectos estratégicos:

**-PrAU.0:** Para la fase de inicio y dinamización “continua” durante los 6 años del PPEEstratégico, se programa como proyecto “cero” de Arquitectura urbana (PrAU.0), las obras de reconversión terciaria/ mediante las obras de remodelación de la Redonda, la rehabilitación de la imagen del ensanche Noreste, arborificación y la mejora urbanística del recorrido por la Huerta de Murcia, desde la Ciudad hasta el Cristo de

Monteagudo, en clave turística/cultural.(Plan Especial de protección paisajística y cultural).

- PrEE.1:** Eje/plan de acción / rehabilitación de la Cárcel vieja de Murcia: como Escuela Municipal de innovación, investigación e invención ( .24 horas) y reconversión terciaria / peatonalización /arborificación y ampliación aceras existentes en la Ronda Norte y Avenida Primo de Rivera.
- PrEE.2:** Eje/Plan de acción reconversión terciaria /arborificación y peatonalización de Alfonso X el Sabio, Ronda de Levante, 1º de Mayo, Ronda Sur y Ronda Oeste: anillo circular terciario.
- PrEE.3:**Eje/Plan de acción/amueblamiento amigable de los nuevos ensanches Norte y Sur de la Ciudad, con mejora turístico/ambiental del paisaje urbano: “Murcia de punta en blanco y ..... verde”.
- PrEE.4:** Eje/Plan de acción/jardín turístico/palafítico sobre las ruinas arqueológicas de San Esteban y pasillos/corredores verdes Oeste/Este y Norte/Sur.
- PrEE.5:** Eje/Plan de acción/rehabilitación funcional de cinco barrios tradicionales: El Carmen, Infante Juan Manuel, Polígono de la Paz, Vistabella y Santa María de Gracia.
- PrEE.6:** Eje/Plan de acción/regeneración y dinamización del Casco Antiguo con peatonalización de la Gran Vía y arborificación de su área de influencia: reconversión terciaria/servicios avanzados/ turismo de calidad y comercio urbanos de proximidad, como alternativa a la obsolescencia y decadencia, de los grandes centros comerciales ubicados al “exterior” de la Ciudad.....

El **PEM<sub>pgu</sub>**, creemos que es una herramienta útil de trabajo de interés y utilidad, tanto en el campo profesional, cómo en el ámbito académico, y que según hipótesis formulada, se empleará como figura alternativa para la subsanación de las patologías originadas por los Planes Generales Municipales de Ordenación Urbanística, por cuanto el Plan Estratégico Municipal es un instrumento de planeamiento ágil y flexible, suponiendo su implementación un sustancial ahorro de costes, esfuerzos y recursos públicos, dado que el tipo e intensidad de las actuaciones sobre el “paciente” municipio, están en relación

directa con su estado de salud (levedad/gravedad),siendo el nivel/grado de intervención de las actuaciones estratégicas proyectadas, fruto y consecuencia del diagnóstico elaborado mediante metodología científica, adaptada a la técnica urbanística, y a través de un intenso y continuo proceso de participación ciudadana.

Además de la aplicación práctica/profesional del Plan Estratégico Municipal para la Ciudad de Murcia, actualmente se está implementando con la metodología teórico/practica desarrollada en la presente Tesis Doctoral, en tres Municipios de la Región de Murcia: San Javier, Jumilla y Campos del Rio, y también, fuera de la Región de Murcia, se ha ensayado en la ciudad de Madrid (a propósito del concurso de la Plaza de España y su área de influencia) y en el Término Municipal de Almonacid de Zorita en Guadalajara,(en proceso de desmantelamiento de la primera central nuclear instalada en España).

Por último, y como líneas abiertas a futuras investigaciones, se proponen las siguientes:

- PEMpgu, en terrenos parcelados y urbanizados al exterior de la ciudad/urbanizaciones extensivas.
- PEMpgu , en terrenos rurales/no urbanizables/paisaje natural.
- Plan estratégico “temático”:
  - :Espacios libres = plazas + parques + jardines
  - :Dotaciones (i + i + i) = investigación + innovación + invención.
  - :Infraestructuras de transporte = publico/privado.....
- Plan de acción estratégica “directa” en base a proyectos urbanos emblemáticos:
  - : Plaza de España de Madrid y su área de influencia.
  - : Rehabilitación de la Cárcel Vieja de Murcia y su área de influencia.
- Del MACROurbanismo (AEROPUERTO internacional), al microuurbanismo (mobiliario urbano): análisis crítico del amueblamiento de la casa común.
- Atlas, Mapas, Coremas,.....Catálogos gráficos de proyectos estratégicos, clasificados según “cinco” sectores económicos.
- PEMpgu, para la regeneración y dinamización del casco antiguo y/o por barrios.
- PEMpgu, ciudades inteligentes versus territorios autosuficientes.

54

- PEMpgu, territorios saludables versus ciudades inteligentes.
- Vivienda mínima y asentamientos autosuficientes: pasado, presente y futuro.
- Ciudad saludable y viviendas autosuficientes.

**THESIS: “INTERVENTION STRATEGIES ON PATHOLOGIES  
CAUSED BY GENERAL PLANS FOR URBAN DEVELOPMENT: the  
case of the city of Murcia”**

**GLOBAL SUMMARY**

The aim of the present research is to demonstrate that it is possible to develop and implement “an” urban planning tool as an alternative to the General Plans for Municipal Urban Development, being the final objective to replace them thanks to its greater flexibility, agility and urban efficiency.

In order to achieve this goal the figure **Strategic Municipal Plan for urban planning and management** (Spanish: “Plan Estratégico Municipal de planeamiento y gestión urbanística”, hereinafter **PEMpgu**) is proposed. This planning tool consists basically of three documents (**A+D+N**):

(A) Analysis and diagnosis document, based on the methodology / analysis WTSO: Weaknesses + Threats + Strengths + Opportunities, including the economic and environmental diagnosis of the initial proposals. These will be endorsed by opinion surveys among the involved agents and ratified by an active citizen participation process:

**24 preliminary strategic proposals** “and” urban architecture project for the improvement/rehabilitation and pedestrianization of emblematic square in historical center/ urban area.

(D) A second document named municipal strategic Directives, in which strategic eco-urban and urban-architectural projects are proposed, economic evaluated and time-scheduled:

**12 basic Strategic Projects** “and” urban architecture project for the improvement/tree planting/image regeneration along itinerary on consolidated urban areas and expansion districts.

(N) And a third document, called complementary planning Norms, in which the “legal/regulated” municipal general planning document is formalized and developed. The **PEMpgu** is followed up, checking the progress of the six strategic execution projects selected from the 24 initial proposals from phase (A):

**6 Strategic execution Projects** “and” urban architecture project for the improvement/tree planting/landscape renovation along itinerary from urban limits, on rural lands/no building lands to symbolic enclave.

The six strategic execution Projects resulting from the PEMpgu have a **SIX YEARS** time-frame, including a detailed time schedule and an evaluation of the necessary investments for their “execution”, which is based on the calculated estimates for each of the finally selected Strategic Projects and all that by means of the strategic action program – PEMpgu: [A + D + N / sap].

For the technical development and public expositions of the document Strategic Municipal Plan for urban planning and management a **SIX/EIGHT MONTHS** period is scheduled. That includes the writing and elaboration of the strategic plan as well as its public expositions, promoting and encouraging the citizen participation before and during said expositions. This public information and the refinement technical works of the Strategic Municipal Plan will be done simultaneously. Another two months are added to this optimal 6/8 months period to elaborate the redrafted text (Spanish: Texto Refundido) and that again simultaneously in order to achieve the “urban efficiency” objective when it comes to the agility of the technical document development process.

The methodology used in the development of this work consists of three phases:

Phase (A) – Introduction, hypotheses, objectives. Status of the issue. Methodology.

Phase (B) – Internal / external analysis. Discussion.

Phase (C) – Summary and theoretical / practical conclusions. Future lines of research.

In urban and strategic planning terms the three phases are developed as follows:

In the phase (A) the status of the issue is studied and the ideas and proposals coming from the involved agents, citizen participation and economic/environmental diagnosis are implemented using the tool WTSO. In this first phase the strategic plan is formally initiated and 24 strategic proposals are



selected based on the referred citizen participation, municipal directives and the technical, economic and environmental diagnosis.

In the second phase (B) 12 basic strategic projects are proposed, based on the internal and external analysis, citizen participation, Town Council plenary session pronouncement and reports and works of the technical team. These projects are again subjected to public exposition, this time with greater amount of detail and documentary accuracy, including the costs scheduling and estimation of each project as well as the discussion, check and corroboration of the results and the selected basic proposals.

And in the third phase (C) 6 strategic execution projects are planned. These are selected by citizen “consensus”, result of the public expositions, municipal choice, technical coherence, economic viability and environmental sustainability. Theoretical and practical conclusions are incorporated into the PEMpgu.

When the execution of the strategic actions derived from the **PEMpgu** involves determinations that require a “legal/regulated” urban processing with municipal or autonomous administrative approvals and legal periods for suggestions and objections related to the public exposition/information phases, the regulated documentation will be formally materialized in the planning figure “Complementary norms of the general planning”. If the strategic proposal substantially affects the general and organic structure of the Plan, it would be processed as “structural” modification of the current Municipal General Plan.

In this third methodological phase the observance of the contents and schedule of the strategic projects is followed up and verified too, not only regarding the internal weaknesses and strengths of the municipality or town, but also regarding the external analysis of the “material execution” of the threats and opportunities which may happen in the strategically treated town and/or municipality.

The preliminary proposals as well as the basic projects and the execution projects are conceptually immersed within the formulation: [“**3F**” + “**3R**”]. This means that during their conception and development processes they were fed by the analytical inspection of the “spirit of place”, being implemented the three basic principles of the strategical triangle conformed by Strength

(health/medicine), in Spanish **Fortaleza**; Fortune (money/economy), in Spanish **Fortuna**; and Happiness (love/hedonism), in Spanish **Felicidad**, hence “3F”. The execution and urban management procedures contained in the “3R” Law (8/2013, 26th June 2013) are incorporated as “synergic **Revitalization**” into the *genius loci* and the three aforementioned “strategical Strengths”. This Law of urban **Rehabilitation**, **Regeneration** and **Renovation** has been a key factor in the last revisions of the autonomic urban laws.

In the interests of urban efficiency the “ex novo” drafting of General Plans for Municipal Urban Development is inadvisable due to their long processing time (more than 10 years in average, from the drawing up until the final approval). Moreover, over this processing time the conceptual contents and strategic plans that were initially proposed during the thinking-out phase are progressively worsened.

In the practical application of the **PEM<sub>pgu</sub>** the inclusion of 3D graphical representations and reference images is encouraged since they allow the citizen a better understanding. It is also suggested to utilize the terms/phases traditionally used in architecture projects, such as preliminary studies, basic project, execution project... and to incorporate into the urban planning the technique of construction planning and pre-dimensioning of town construction costs:

[Ccc = total cost of residential fabrics + cost of equipment + cost of roads + cost of squares / parks and gardens) =  $Ccc = rf + eq + ro + pg$ ]

The proposed tool for strategic urban planning has been developed on a theoretical level (comprehensive workshop 'Urban Planning I': Annex II) and on a practical level (professional practice: Annex III) and it is possible to apply it to the entire municipal district and its area of influence as well as to limit it to a town. In the last case the town is considered as an integral part of the municipality and the scope of analysis is broadened at least to the whole municipal district.

Because of its dimension and complexity the strategic planning in metropolitan areas requires a geographical information system for the effective processing of georeferenced databases that enables the making of efficient strategic decisions.

In the practical application of the **PEM<sub>pgu</sub>** to the specific case of the city of Murcia, on study of its current General Plan, “virtual” strategic planning and

current planning, management and urbanization state, the degree “four” of urban intervention is diagnosed. As result of applying the methodology [WTSO (3F + 3R)] **six strategic projects and an urban architecture project (6 PrEE + PrAU.”zero”)** are proposed. All of them are scheduled for the next SIX YEARS and have an economic allocation/evaluation that takes into account the necessary investments for the material execution of the project.

The aim of these projects is the “tertiary restructuring” of the city, applied to the advanced services sector, quality tourism and proximity trade and all that by means of a hedonistic, lucrative and healthy co-existence between the economic autonomy, innovation ability and efficient application of the citizens talent. We propose therefore to **promote and position the city of Murcia “strategically” between the quaternary sector (innovation/invention) and the quinary sector (leisure/health)** by implementing the following strategic projects:

- PrAU.0:** as an urban architecture “zero” project for the initial phase and “continuous” dynamization throughout the six years the tertiary restructuring works are planned: pedestrianization works at “la Redonda”, restoration of image of the Northeast expansion district, tree planting and urban improvement along the “Huerta de Murcia”, from the city to the Christ of Monteagudo, with a cultural/touristic tone (especial plan for landscape protection and culture).
- PrEE.1:** core idea / action plan / rehabilitation of the Old Provincial Jail of Murcia (Cárcel Vieja): Municipal School for innovation, research and invention (24 hours) and tertiary restructuring / pedestrianization / tree planting and sidewalks extension on Ronda Norte and Avenida de Primo de Rivera.
- PrEE.2:** core idea / action plan / tertiary restructuring / tree planting and pedestrianization on Alfonso X el Sabio, Ronda de Levante, 1º de Mayo, Ronda Sur and Ronda Oeste: tertiary ring.
- PrEE.3:** core idea / action plan / friendly street furnishing on new North and South expansion districts with touristic and environmental landscape improvement: “Murcia all dressed up and... green” (wordplay in Spanish: “Murcia de punta en blanco y... verde”).

- PrEE.4:** core idea / action plan / touristic/palafitic garden over the archeological ruins at San Esteban and green corridors West/East and North/South.
- PrEE.5:** core idea / action plan / functional rehabilitation of five traditional neighborhoods: El Carmen, Infante Juan Manuel, Polígono de la Paz, Vistabella and Santa María de Gracia.
- PrEE.6:** core idea / action plan / regeneration and dynamization of the Old Town with pedestrianization of the Gran Vía and tree planting on its area of influence: tertiary restructuring / advanced services / quality tourism and proximity urban trade as an alternative to the obsolescence and decadence of the big shopping malls located on the outskirts of the city.

We consider the **PEMpgu** to be an interesting and useful working tool both for the professional and academic fields. Since it is a flexible and agile planning tool, it will be used as an alternative to correct the pathologies caused by the General Plans for Municipal Urban Development. Its implementation means a considerable saving of costs, efforts and public resources because the type and intensity of the actions on the “patient” municipality depend directly on its health condition (serious or not serious). The level of intervention of the planned strategic actions is the result of the diagnosis (made using the scientific method adapted to the urban planning techniques) and an intense and continuous citizen participation process.

Besides the practical/professional application of the Strategic Municipal Plan to the city of Murcia, the theoretical/practical methodology developed in the present PhD thesis is currently being implemented in three municipalities of the Region of Murcia: San Javier, Jumilla and Campos del Río. Outside the Region of Murcia it was also tested in the city of Madrid (competition for the refurbishment of Plaza de España and its area of influence) and in the municipal district of Almonacid de Zorita in Guadalajara (where the first nuclear power plant installed in Spain is in process of decommission).

Finally, as future lines of research the following suggestions are made:

- PEMpgu, in parceled and urbanized lands outside the city / extended development.
- PEMpgu, in rural / no building lands / natural landscapes.

- "Thematic" strategic plan:
  - :Open spaces = squares + parks + gardens
  - :Resources (r + i + i) = research + innovation + invention
  - :Transport infrastructures: public / private...
- "Direct" and strategic action plan based on emblematic urban projects:
  - : Plaza de España in Madrid and its area of influence.
  - : Rehabilitation of the Old Provincial Jail of Murcia and its area of influence.
- From MACRO-urbanism (international airport) to micro-urbanism (street furniture): critical analysis of the furnishing of our common house.
- Atlas, maps, choremes,... graphic catalogs of strategic projects, classified according to "five" economic sectors.
- PEMpgu, for the regeneration and dynamization of the old town.
- PEMpgu, smart cities versus self-sufficient territories.
- PEMpgu, healthy territories versus smart cities.
- Minimal residence and self-sufficient settlements: past, present and future.
- Healthy city and self-sufficient residences.